

**EFICACIA DEL COMPARENDO AMBIENTAL COMO INSTRUMENTO DE
CULTURA CIUDADANA EN EL BARRIO CIUDAD PORFÍA DE
VILLAVICENCIO (2015 - 2017)**

**ALBERTO DIAZ FERNANDEZ
MIGUEL ÁNGEL SOTO PIÑEROS**

**UNIVERSIDAD DE LA COSTA C.U.C
FACULTAD DE CIECIAS SOCIALES Y DERECHO
PROGRAMA DE DERECHO
VILLAVICENCIO – META**

2019

**Eficacia del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana en el
barrio ciudad porfía de Villavicencio (2015-2017)**

Alberto Díaz Fernández

Miguel Ángel Soto Piñeros

Presentado como requisito

Para optar el título de abogado

Asesor metodológico

Nombre del docente

Asesor técnico

Blanca Margarita Díaz Orjuela

Universidad de la Costa C.U.C

Facultad de ciencias sociales y derecho

Programa de derecho

Villavicencio – Meta

2019

Notas de aceptación

Firma del presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del jurado

Villavicencio Meta, 2018

Agradecimientos

“Es muy común recordar que alguien nos debe
Agradecimiento, pero es más común no pensar
En quienes le debemos nuestra propia gratitud”

Johann Wolfgang Goethe

Resumen

El presente trabajo de grado contiene un análisis del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana, para el fomento de la salud pública, la formación de cultura y recuperación ambiental regulado por la ley 1259 del 2008 en Colombia, y el acuerdo municipal No. 261 del 2015, un estudio que busca identificar las principales infracciones sujetas de comparendo ambiental, análisis de factores mediante matriz DOFA, y la medición de eficacia de la norma que tiene como objeto el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, incentivar la separación en la fuente y el reciclaje, promoción de educación ambiental, proteger la fraternidad social y cultura de reciclaje en los pobladores del barrio ciudad Porfía de Villavicencio, estudio entre los años 2015 y 2017.

Palabras clave: Comparendo ambiental, cultura ciudadana, eficacia

Abstract

The present work of degree contains an analysis of the environmental comparison as an instrument of citizen culture, for the promotion of public health, the formation of culture and environmental recovery regulated by law 1259 of 2008 in Colombia, and municipal agreement No. 261 of the 2015, a study that seeks to identify the main infractions subject to environmental comparisons, factor analysis through a SWOT matrix, and the measurement of the effectiveness of the standard that aims at the proper management of solid waste and debris, encouraging separation at the source and recycling, promotion of environmental education, protect the social fraternity and culture of recycling in the residents of the neighborhood Porfía de Villavicencio, study between 2015 and 2017.

Keywords: Compare environmental, citizen culture, effectiveness

Contenido

Introducción.....	13
1. Planteamiento del problema.....	14
2. Justificación.....	16
3. Objetivos.....	18
3.1 objetivo general.....	18
3.2 objetivos específicos.....	18
4. Impacto interno.....	19
Delimitaciones.....	20
Delimitación temporal.....	20
Delimitación espacial.....	20
Limitaciones.....	22
Marco teórico.....	23
Marco conceptual.....	28
Formulación de hipótesis.....	33
Operacionalización de variables.....	34
Marco histórico.....	35
Marco geográfico.....	37

Marco legal.....	42
Eficacia del comparendo ambiental.....	49
Infracciones objeto de comparendo ambiental.....	72
Análisis matriz dofa.....	92
Dinámica ambiental.....	94
5. Metodología propuesta.....	99
5.1 Tipo de estudio.....	99
5.2 Técnicas de recolección de información.....	100
5.3 Instrumentos de recolección de información.....	101
5.4 Población de estudio.....	101
5.5 Justificación estadística de a muestra.....	102
6 Resultados y discusión.....	104
7 Conclusión.....	106
8 Recomendaciones.....	110
9 Referencias.....	112
10 Anexos.....	119

Lista de tablas y figuras

Tablas

Tabla 1 Cuadro de operacionalización de variables.....	34
Tabla 2 Matriz dofa.....	92
Tabla 3 Parámetros estadísticos.....	102

Figuras

Figura 1 Área de influencia barrio ciudad porfía	21
Figura 2 Área de influencia del barrio ciudad porfía.....	22
Figura 3 Ciudad de Villavicencio.....	37
Figura 4 Barrio ciudad porfía.....	38
Figura 5 Rasgos generales de ciudad porfía.....	39
Figura 6 Genero.....	49
Figura 7 Conocimiento de la ley 1259/2008 Comparendo ambiental	50
Figura 8 Conocimiento del acuerdo No. 200/2013.....	52
Figura 9 Campañas de sensibilización de la ley 1259/2008.....	53
Figura 10 Tipos de residuos generados.....	54
Figura 11 Uso de los residuos sólidos.....	55
Figura 12 Tipo de recipientes para depositar residuos.....	56
Figura 13 Donde disponen residuos sólidos.....	57
Figura 14 Métodos de deshacerse de residuos.....	58
Figura 15 Lavado de vehículos frente a su casa.....	59
Figura 16 Disposición de residuos en un vehículo.....	60

Figura 17 Participa en campañas de aseo y medio ambiente.....	61
Figura 18 Horario de disposición de residuos	62
Figura 19 Medio de información de horarios de recolección.....	63
Figura 20 Horario de recolección de residuos sólidos.....	64
Figura 21 ¿Que hace cuando ve que dañan las bolsas de residuos?.....	65
Figura 22 ¿Enseña cómo disponer residuos sólidos?.....	66
Figura 23 Impacto ambiental debido al inadecuado manejo de residuos sólidos del barrio ciudad porfía	67
Figura 24 Calificación del servicio de aseo.....	68
Figura 25 ¿Considera que se aplica el comparendo ambiental?.....	69
Figura 26 ¿Quién debe imponer el comparendo ambiental?.....	70
Figura 27 Residuos sólidos en bolsas.....	72
Figura 28 Prestación del servicio de aseo.....	73
Figura 29 Escobita de bio-agricola.....	73
Figura 30 Basura en las calles.....	74
Figura 31 Taller de motos.....	75
Figura 32 Miscelánea.....	75
Figura 33 Carnicería.....	76
Figura 34 Mini-mercado.....	76
Figura 35 Escombros en un potrero.....	77
Figura 36 Basura en espacio público.....	78
Figura 37 Sillón afuera de un jardín escolar.....	78
Figura 38 Escombros en terreno.....	79

Figura 39 Terreno con agua estancada.....	80
Figura 40 Hojas de palma caída.....	80
Figura 41 Basura aglutinada.....	81
Figura 42 Punto crítico.....	82
Figura 43 Caño corcovado.....	83
Figura 44 Agua estancada del caño.....	84
Figura 45 Punto crítico (A).....	85
Figura 46 Punto crítico (B).....	86
Figura 47 Punto crítico (C).....	86
Figura 48 Punto crítico (D).....	87
Figura 49 Punto crítico (E).....	87
Figura 50 Punto crítico (F).....	88
Figura 51 Punto crítico (G).....	88
Figura 52 Punto crítico (H).....	89
Figura 53 Río ocoa.....	91
Figura 54 Morichal.....	91
Figura 55 Formula muestra aleatoria simple.....	102

Anexos

Encuesta (A)..... 119

Encuesta (B)..... 120

Encuesta (C)..... 121

Encuesta (D)..... 122

Introducción

El comparendo ambiental es una realidad en Colombia gracias a la ley 1259 del 2008, creado como instrumento de cultura ciudadana, tiene como objeto el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, además de fomentar el reciclaje, separación en la fuente, sana convivencia ambiental, y la salud pública.

El acto administrativo por medio del cual se instaura el comparendo ambiental en la ciudad de Villavicencio es el acuerdo municipal No. 200 del año 2013, modificado después por el acuerdo No. 261 del 2015, prevé una serie de herramientas para que la autoridad sensibilice a los habitantes de la ciudad de Villavicencio en materia ambiental, además de dar herramientas para imponer sanciones a aquellas personas naturales y jurídicas quienes cometan contravenciones, las cuales tienen medidas económicas y pedagógicas.

Son varios años desde que se aplica el comparendo ambiental, pero la realidad en el barrio ciudad porfía de la comuna 8 de Villavicencio muestra una realidad distinta a la que pretende la ley ¿Acaso la ley 1259 del 2008 y el acuerdo No. 261 del 2015 han sido o no eficaces? La presente investigación desea determinar si el comparendo ambiental ha tenido la capacidad para producir el efecto deseado, en la cultura ciudadana ambiental, específicamente en el manejo de residuos sólidos, escombros.

1. Planteamiento del problema

Usualmente la denominación de basuras, corresponde a una mezcla de distintos materiales que, una vez utilizados en los hogares, el comercio o la industria, son desechados sin clasificar, restándole su potencial de reutilización en nuevas cadenas productivas (Arcos Insuasty, 2013) Colombia genera 12 millones de toneladas de basura y solo recicla el 17% (Revista Dinero, 2017) obviando los desechos reciclables, buena parte de estos residuos se disponen en lugares no adecuados que terminan afectando gravemente el medio ambiente, los recursos naturales y el bienestar de los seres vivos que habitan el territorio.

La ley 1259 del año 2008 dio herramientas a la policía nacional, los agentes de tránsito, los inspectores de policía y corregidores serán los encargados de imponer directamente el comparendo ambiental a los infractores para la protección de los ecosistemas y la sana convivencia, posteriormente el acuerdo No 200 del 2013 por medio del cual se reglamenta la instauración del comparendo ambiental en el municipio de Villavicencio, modificado por el acuerdo 261 del 2015 con el fin de darle manejo adecuado a los residuos sólidos, escombros, previendo la afectación del medio ambiente mediante sanciones pedagógicas, y económicas a todas aquellas personas la normatividad existente con el fin de concientizar a la población villavicencense a una cultura ambiental (Acuerdo Municipal No. 200 de Villavicencio , 2013)

No se tiene conocimiento sobre la eficacia que han generado los comparendos ambientales como instrumento de cultura ciudadana para la preservación del medio ambiente en el barrio ciudad porfía, ni la incidencia en los hábitos de sana convivencia y cuidado del medio ambiente.

En el sector hay acumulación de basura en los separadores o andenes; gran cantidad de residuos sólidos y malos olores en el río Ocoa y Caño Corcovado; muchos elementos inservibles como llantas en los separadores de la avenida principal de este sector (Alcaldía de Villavicencio, 2017)

La investigación busca describir los elementos que conforman la dinámica ambiental del barrio ciudad porfía, el manejo de residuos sólidos, las infracciones sujetas de comparendo ambiental, y todas aquellas variables que afectan de manera directa e indirecta en el entorno del territorio objeto de estudio, el análisis de la situación medio ambiental permitirá el desarrollo de un referente teórico, conceptual y jurídico de la realidad que viven los habitantes del sector , y permitirá responder a la pregunta-problema.

¿Cómo es la dinámica ambiental, cuales son las principales infracciones que se evidencia en el barrio y si es eficaz el acuerdo municipal 261 del año 2015 de comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana en el barrio ciudad Porfía de Villavicencio entre los años 2015 y 2017?

2. Justificación

Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano (Constitución política de Colombia., 1991) y son los agentes de tránsito, efectivo de la policía, inspectores, corregidores y policía ambiental o cualquier otro funcionario investido con autoridad quienes quedaron facultados para hacer cumplir este mandato constitucional, por medio de impartir infracciones a las personas naturales y jurídicas que violen dicho acuerdo.

Mediante el Acuerdo No 200 del 8 de agosto de 2013, se dio aplicación en la capital del Departamento del Meta, el comparendo ambiental que contempla una lista de 20 infracciones, en algunas de las cuales se castigan con pedagogía y otros directamente con multa.

La implementación del comparendo ambiental tiene ya varios años desde la entrada en vigencia con el acuerdo 200 del 2013 y su modificación con el acuerdo 261 del 2015 en Villavicencio, en vista que a la fecha no reposa evidencia de evaluación de los resultados es necesario que desde la academia se generen investigaciones que den en cuenta su eficacia.

Se decido estudiar la situación en el barrio ciudad porfía entre los años 2015 y 2017, tiempo entre los cuales se modifica el comparendo ambiental en Villavicencio con el acuerdo 261 del 2015 y la expedición de la ley 1801 del código nacional de policía para determinar cómo ha incidido la normatividad y la aplicación de la misma en los hábitos medio ambientales de la población.

El análisis de la detección y prevención de necesidades, dificultades, conflictos y/o situaciones de riesgo social es fundamental para comprender mejor el problema, lo que

permite que los involucrados tengan herramientas para elaborar proyectos que minimicen o acaben aquella situación que aqueja a la comunidad.

No se conocen trabajos anteriormente realizados sobre el comparendo ambiental en el barrio ciudad porfía, luego entonces es trascendental el inicio de investigaciones para su posterior utilidad en la ejecución de proyectos, políticas públicas o cualquier tipo de esfuerzo con la comunidad gracias a la información compilada y producida por los textos académicos

El estudio del nivel de eficacia del comparendo ambiental tiene como beneficio que la administración municipal conozca las falencias en la gestión que ha hecho en el barrio para promover pedagógicamente acciones para el cumplimiento de la norma, y también conocer su grado de conocimiento de la legislación vigente en materia medioambiental.

Tras la indagación a fondo de los comparendos ambientales del barrio ciudad porfía el presente documento sirve como referente teórico para futuras investigaciones. Es fundamental para la convivencia y la salud pública y un ambiente sano como derecho constitucional, conocer el grado de eficacia del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana en el barrio ciudad porfía de Villavicencio de los años 2015 al 2017.

3. Objetivos

3.1 Objetivos generales

Determinar el nivel de eficacia del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana para la educación ambiental, el reciclaje, la separación en la fuente y la recolección de residuos sólidos en el barrio ciudad porfía de Villavicencio entre los años 2015 y 2017.

3.2 Objetivos específicos

Valorar si el marco regulatorio del comparendo ambiental ha sido eficaz y ha cumplido con los objetivos deseados en el barrio ciudad Porfía de Villavicencio.

Analizar mediante una matriz DOFA las ventajas competitivas y los factores que inciden en la dinámica ambiental el barrio Porfía.

Identificar si la administración municipal y las entidades a cargo de la implementación del comparendo ambiental realizaron actividades acordes a la dinámica ambiental del barrio ciudad porfía.

4. Impacto interno

El trabajo de investigación tiene una convergencia de temáticas entre ellas la social, ambiental, jurídica y cultural, los cuales convergen en una dinámica ambiental la cual es objeto de estudio en el contenedor territorial barrio ciudad porfía.

La investigación es la ejecución de una serie de conocimientos, técnicas, métodos y experiencias adquiridas durante un fructífero periodo universitario donde se pretende demostrar por medio de un proyecto de grado el desarrollo personal y profesional como estudiantes, ciudadanos y abogados.

El estudio de caso es un valioso método de entender la realidad de la ciudad de Villavicencio, con un enfoque jurídico, el cual pretende tener como impacto:

- Evaluación de la gestión de las instituciones relativas al medio ambiente.
- Aprovechamiento de las buenas prácticas y experiencias de los habitantes.
- Fomento de la cultura ciudadana y hábitos como las tres R (reducir, reciclar, reutilizar), separación en la fuente, la colaboración vecinal.
- Conocimiento de la dinámica medio ambiental del barrio ciudad porfía.
- Desarrollo de estadísticas que sirvan como fuente de información.

Delimitaciones

Delimitación temporal

Dado la naturaleza jurídica de la investigación, la delimitación temporal está definida por la normatividad pues el ordenamiento establecido por la ley provee los parámetros del comparendo ambiental.

La ley 1259 de 2008 por medio de la cual se instaura en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros, el cual fue instaurado en Villavicencio gracias al acuerdo municipal No. 200 de 2013.

En el año 2015 el concejo de la ciudad modifica el comparendo ambiental mediante el acuerdo No 261 del mismo año, con el cual se amplía el breviario de términos para facilitar la comprensión de la normatividad precisando conceptos importantes, modifica la forma de imposición del comparendo, clasifica sanciones, dicta otras disposiciones fundamentales.

El referente normativo del trabajo de investigación es el acuerdo No. 261 de 2015 es, el punto de partida de la investigación es desde el año que entra en vigencia hasta la aplicación del código nacional de policía con nueva regulación en materia ambiental.

Delimitación espacial



Figura 1. Área de influencia barrio ciudad porfía

Fuente: Google Maps, edición elaboración propia.

El contenedor territorial seleccionado para la investigación es el barrio ciudad porfía, dado la dinámica ambiental del territorio también se ha seleccionado el área de influencia, puesto que los habitantes tienen puntos donde habitualmente incumplen con la normatividad ambiental, en las zonas periféricas del barrio, inclusive en otros.

Limitaciones

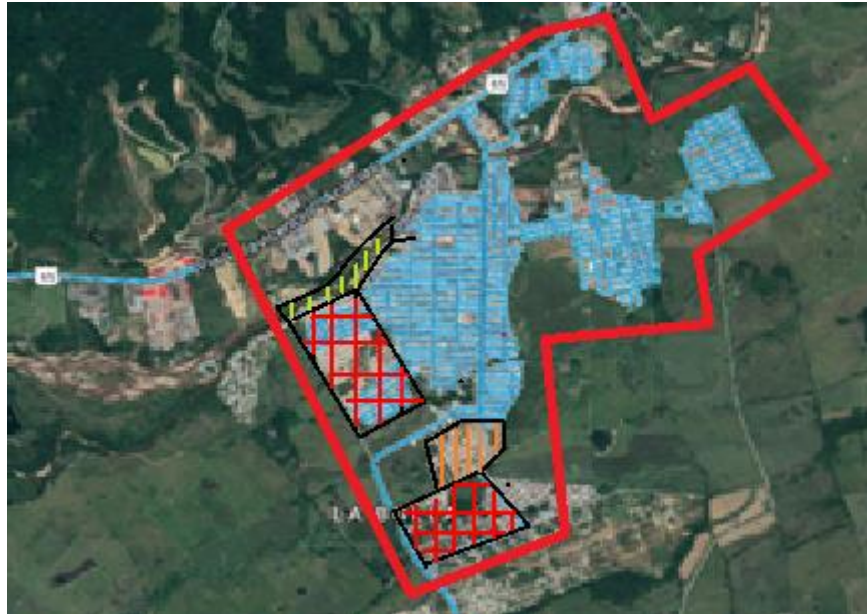


Figura 2 Área de influencia del barrio ciudad porfia

Fuente: Google Maps, edición elaboración propia.

Rojo: Riesgo alto; Naranja, riesgo medio; Amarillo: Zona de difícil acceso río Ocoa.

Existe un limitante en cuanto a movilidad, por información de la policía se indicaron zonas rojas y naranjas en el territorio, que significan el nivel de riesgo, dado que esas áreas habitan delincuentes que impiden el acceso seguro. Hay una zona en verde de difícil acceso, dado que para llegar a ella hay que atravesar el área roja que se ubica en la ronda del río Ocoa.

Marco teórico

Dado la naturaleza jurídica del trabajo de investigación, el fundamento teórico y conceptual está determinado por las leyes, por lo tanto, el referente teórico tiene como base la normatividad que regula el comparendo ambiental.

El comparendo ambiental es por definición “un instrumento legal y reglamentario que permite la imposición de sanciones a las personas naturales o jurídicas que en su acción u omisión causen daños, degraden o impacten el medio ambiente” (Acuerdo Municipal No. 200, 2013) el cual tiene por objeto la prevención de la afectación del medio ambiente y la salud pública, así como propiciar el fomento de estímulos a las buenas practicas ambientalistas.

El comparendo ambiental es por excelencia un instrumento de cultura ciudadana, educación ambiental y recuperación ecológica, con el desarrollo de la ley 1466 el 30 de junio de 2011, el comparendo ambiental contiene un objeto más amplio, pues no solo es una herramienta para el adecuado manejo de residuos sólidos, si no que ahora incluye: “Esta ley busca aplicar los instrumentos legales para proteger desde la fraternidad social y la recuperación ambiental, a los hombres y mujeres que trabajan en la actividad del reciclaje excluyendo el ejercicio arbitrario de la facultad sancionatoria frente a la población vulnerable y garantizando plenamente el derecho al trabajo” (Ley 1466, 2011).

Esta modificación reconoce a la población recicladora como vulnerable, busca protegerlos del abuso que podrían ejercer las autoridades; es un esfuerzo para dignidad la actividad del **reciclaje** el cual consiste en la operación compleja que permite la recuperación, transformación y elaboración de un material a partir de residuos, ya sea total o parcial en la composición definitiva. (Castells, 2012) Desde la fraternidad social y la

recuperación ambiental con los recicladores se busca el aprovechamiento de residuos, para el mismo uso u otra aplicación.

El comparendo ambiental en aras de proteger la sana convivencia prevé sanción sobre el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, y su adecuada manipulación. “El **Residuo sólido** es todo tipo de material, orgánico o inorgánico, y de naturaleza compacta, que ha sido desechado luego de consumir su parte vital”. (Ley 1259 - Comparendos ambientales, 2008) Distinto al **escombro** el cual “Todo tipo de residuo sólido, resultante de demoliciones, reparación de inmuebles o construcción de obras civiles; es decir, los sobrantes de cualquier acción que se ejerza en las estructuras urbanas”. (Ley 1259 - Comparendos ambientales, 2008)

Según la organización mundial de la salud el manejo y disposición adecuada de los desechos sólidos y escombros es un factor crítico para la salud pública (...) aquí radica la importancia del adecuado **almacenamiento de residuos sólidos y escombros** que consiste en la acción del usuario de guardar temporalmente en depósitos, recipientes o cajas de almacenamiento, retornables o desechables, para su recolección por la persona prestadora con fines de aprovechamiento o de disposición final (Decreto 2981, 2013)

Los desechos sólidos si no son debidamente manejados pueden originar importantes problemas de salud y un medio ambiente desagradable para vivir en él, si no se eliminan de manera segura y apropiada (Organización Mundial de la Salud, OMS) además de afectar seriamente el **espacio público** como lugar del cual hace uso la comunidad. (Ley 1259 - Comparendos ambientales, 2008)

El Acuerdo municipal 261 de 2015 indica las infracciones objeto de comparendo ambiental son:

“1. Presentar para la recolección, los residuos sólidos en horarios no autorizados por la empresa prestadora del servicio de aseo.

2. No usar los recipientes o demás elementos dispuestos para depositar los residuos sólidos de acuerdo con los fines establecidos para cada uno de ellos

3. Arrojar residuos sólidos y/o escombros en sitios de uso público como separadores parques, glorietas, zonas verdes y demás áreas no acordados ni autorizados por autoridad competente.

4. Arrojar residuos sólidos y/o escombros en espacio público o en sitios abierto al público como teatros, colegios, centros de salud, expendios de alimentos, droguerías, sistemas de recolección de aguas lluvias y sanitarias y otras estructuras de espacios públicos entre otros.

5. Arrojar residuos sólidos y/o escombros a fuentes de aguas, fajas, o rondas de protección hídrica, humedales, bosques, entre otros ecosistemas o afluentes de agua

6. Extraer parcial o totalmente el contenido de las bolsas y recipientes para los residuos sólidos, una vez presentados para su recolección de acuerdo a los lineamientos establecidos por el Plan de Gestión integral de residuos Sólidos PGIRS.

7. Presentar para la recolección dentro de los residuos domésticos, animales muertos o sus partes, diferentes a los residuos de alimentos, en desconocimiento de las normas sobre recolección de animales muertos previstas en las normas vigentes.

8. Dificultar de alguna manera, la actividad de barrido y recolección de residuos sólidos y/o escombros

9. Almacenar o arrojar materiales, escombros y/o residuos de obras de construcción o de demolición en vías y/o áreas públicas.

10. Realizar quema de residuos sólidos y/o escombros sin las debidas medidas de seguridad, sin los controles y en sitios no autorizados por autoridad competente.

11. Instalar cajas o contenedores de almacenamiento, unidades de almacenamiento, canastillas o cestas de almacenamiento, sin el lleno de los requisitos establecidos en el Decreto 2981 de 2013.

12. lavar o hacer limpieza de cualquier objeto en vías y áreas públicas causando acumulación y esparcimiento de residuos sólidos.

13. Permitir la deposición de heces fecales de mascotas y demás animales en prados, andenes, antejardines, parques y sitios no adecuados para tal efecto y sin la recolección adecuada.

14. No administrar con orden, limpieza, e higiene los sitios donde se clasifica, comercializa, recicla, o se transforman los residuos sólidos.

15. Disponer y almacenar desechos industriales, peligrosos y especiales, sin las medidas de seguridad necesarias o en sitios no autorizados por la autoridad competente.

16. No recoger los residuos sólidos y/o escombros en los horarios establecidos por la empresa recolectora, salvo información previa y debidamente publicada, informada y justificada en los términos del artículo 35 del Decreto 2981 de 2014º norma que modifique o sustituya”

El comparendo ambiental instaurado gracias a la ley 1259 del 2008 cobra un sentido más amplio cuando el concejo de Villavicencio en el acuerdo No. 200 de 2013 donde le da aplicación en el municipio agrega un concepto en su artículo 1º, **Separación en la fuente**, que se define como “acción de separar los residuos sólidos orgánicos y los inorgánicos dese el sitio que ha sido desechado luego de consumir su parte vital” (Acuerdo Municipal No.

200, 2013) dado que busca que por medio de la educación ambiental se incentive la cultura para fomentar el reciclaje y la recuperación ambiental.

El **Medio ambiente** “es la interrelación que se establece entre el hombre y su entorno, sea este de carácter natural o artificial”. (Ley 1259 - Comparendos ambientales, 2008) el vínculo es producto de la dinámica natural de los seres vivos y su entorno, el cual es susceptible a cambios, los cuales pueden ser positivos o negativos, el comparendo ambiental es la herramienta de las autoridades para formar **Cultura ciudadana** el cual consiste en el “conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracteriza a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias” (Sanabria Acevedo, 1997, pág. 9) estas característica propias de cualquier grupo social son sujetas a cambio, y precisamente ese es el papel del comparendo ambiental, modificar la cultura ciudadana, sobre el manejo de residuos sólidos para formar **educación ambiental** el cual es:

“Un proceso formativo lo cual contribuye a la promoción, adquisición y construcción individual como colectiva de conocimientos, valores y habilidades para la transformación de las formas de relación entre las sociedades humanas, hacia el ambiente en el que habitan y los sistemas naturales. Indica que es un paradigma social dirigido a la sustentabilidad política, económica y ambiental” (Castillo & González, 2009)

Marco conceptual

Descripción: Villavicencio es un municipio colombiano, capital del departamento del Meta y es el centro comercial más importante de los Llanos Orientales. Está ubicada en el Piedemonte de la Cordillera Oriental, al Noroccidente del departamento del Meta, en la margen izquierda del río Guatiquía, cuenta con una población urbana aproximada de 516.802 habitantes (DANE, 2005) en donde unas 400 toneladas de residuos sólidos a diario se producen (El tiempo., 2014) Los cuales hacen parte de un gran problema en el país, pues Colombia genera 12 millones de toneladas de basura y solo recicla el 17% (Revista Dinero, 2017) es fundamental que desde ya se genere una conciencia ambiental para evitar que las cantidad de residuos sólidos sigan creciendo (Acero, Delgado, & Medina, 2018)

Residuo solido

Según el gobierno en su política nacional los unos residuos sólidos es cualquier objeto, material, sustancia o elemento principalmente sólido resultante del consumo o uso de un bien en actividades domésticas, industriales, comerciales, institucionales o de servicios, que el generador presenta para su recolección por parte de la persona prestadora del servicio público de aseo. Igualmente, se considera como residuo sólido, aquel proveniente del barrido y limpieza de áreas y vías públicas, corte de césped y poda de árboles. (CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL 3874, 2016)

Otra visión más amplia del término es la que Patiño Arévalo brinda en su libro “Formulación de un sistema integral de residuos sólidos orgánicos”

“Los residuos sólidos comprenden todos los residuos que provienen de actividades animales y humanas, que normalmente son sólidos y que son desechados como inútiles o superfluos. El término “Residuo Sólido” es general, y comprende tanto la masa heterogénea de los desechos de la comunidad urbana como la acumulación más homogénea de los residuos agrícolas, industriales y minerales”

Los residuos sólidos tienen distintas clasificaciones, las más importantes son según el tipo de residuo, su uso y los componentes.

Clasificación Tipo de residuo

Según el autor TCHOBANOGLOUS, George en su libro gestión Integral de Residuos Sólidos del año 1996, podemos calificar los residuos por:

“Orgánico: son todos los residuos que se generan a partir de un ser vivo, de origen animal y origen vegetal, que es el resultado después de su vida útil o proceso, generalmente estos residuos tienen que ver con los desechos domiciliarios o procesos que tengan que ver con alimentos como plantas de producción o transformación de carnes, pollos entre otras. Los residuos pueden desintegrarse naturalmente y volverse parte de otro proceso químico natural.

Inorgánicos: son los residuos de origen industrial, origen no biológico y no natural, que por medio de procesos han sido creados por el hombre, como los plásticos, icopor entre otros, su descomposición es muy lenta y como son producidos a gran escala están generando una acumulación excesiva en los rellenos sanitarios, algunos de estos no se pueden reciclar y son nocivos para el medio ambiente.

Peligrosos: son residuos de origen biológico o no, pero que son altamente contagiosos para el hombre, ya sean de origen medico infecciosos, sustancias químicas corrosivas, ácidos y origen radio activo” (TCHOBANOGLIOUS, 1996, pág. 66)

Tipo de uso

En el documento recuperado del portal “Reciclar” clasifica los residuos sólidos según:

“Aprovechables: aquellos que se pueden reutilizar o reciclar a través de un proceso industrial o casero. Papel, cartón, vidrio, plásticos, tetra pack, metales, electrodomésticos, ropa usada, son ejemplos de este grupo.

No aprovechables: aquellos que no se pueden reutilizar o reciclar. Restos de comida, pañales, bandejas de icopor, calzado, celofán, cintas de video, pilas usadas, chiros, aceite quemado, son ejemplos de este grupo.” (Reciclaje - Sanar., 2007)

Clasificación de los residuos sólidos de acuerdo con sus componentes, según el autor Arévalo Patiño en su libro “Formulación de un sistema integral de residuos sólidos Orgánicos” del año 2009 son:

“A) Patógenos: son organismos, quistes o bacterias, que entran en los cuerpos de los seres vivos, ya sean humanos, animales o vegetales.

B) Tóxicos: toda sustancia química que perjudica un cuerpo, al momento de darle determinada sustancia, la sustancia puede ser producida por humanos, animales o plantas.

C) Combustibles: se pueden clasificar en sólidos, líquidos, gaseosos y fósiles, los cuales, por medio de procesos químicos, liberan energía, capaz de mover otro cuerpo, algunos procesos son más contaminantes que otros.

D) Inflamables: son objetos que tiene la facilidad de arder, también hay gases, que al momento de contacto con calor o chispa tienden a quemarse rápido.

E) Volátiles: son compuestos que se convierten fácilmente en vapores o gases, gracias a la quema de algún tipo de combustible.

F) Explosivos: son las sustancias que alguna razón externase transforman en gases liberando calor, presión y radiación por poco tiempo.

G) Reciclables: es la transformación de formas y presentaciones habituales de algunos elementos para que la industria pueda volver a utilizarlos

H) Ordinarios: objetos que no tienen una dedicación al momento de ser producidos, en nuestro caso de investigación residuos muy comunes de utilización por parte del ente que los produce.

I) Peligrosos: sustancias que sin una buena manipulación son nocivas para los seres vivos, sean humanos, animales o vegetales, deben ser almacenadas para disminuir su daño.” (Patiño Arévalo, 2009)

Este tipo de clasificación es usualmente usada cuando los tipos de residuos pueden representar un peligro para el medio ambiente, la salud pública, o afectar el espacio público, debido a que el comparendo ambiental está dirigido a residuos sólidos y escombros, este tipo de clasificación es usualmente usada para la prestación de servicios de aseo hospitalario.

Otra clasificación de los residuos sólidos consiste en distinguirlos según el tipo de tratamiento, este tipo de clasificación no es muy utilizada.

Métodos de tratamiento

Según el autor Samuel, en su libro Manejo y Disposición de Residuos Sólidos Urbanos del año 1998, pág. 128, indica:

“A) Relleno sanitario: Es una práctica muy común en América latina, la cual se basa en enterrar la basura en capas de tierra compactándola, con esto se busca disminuir el daño al medio ambiente, evitando malos olores, quemas de gases en descomposición, principalmente el metano y manejo de lixiviados.

B) Incineración. Es una práctica antigua, la cual busca reducir toneladas de basura a cenizas, generalmente se queman los residuos domésticos ya que estos no tienen ningún peligro toxico” (Pineda, 1998)

Otros métodos de tratamiento son:

“C) Compostaje. Esta práctica empezó en Asia, en donde los pueblos pobres debían generar un máximo aprovechamiento de los recursos, cuando estos se almacenan de forma adecuada, después de determinado tiempo, por procesos naturales de la descomposición, ya sea por el ciclo aeróbico o anaeróbico” (TCHOBANOGLIOUS, 1996)

Según Ferruzi en su libro Manual de Lombricultura del año 1994 (p. 16) otro método de tratamiento es:

“D) Lombricultura. Es una práctica que se desprende del compostaje, en donde se realizan cultivos de lombrices las cuales por excelencia son comedoras de basuras, estos cultivos se realizan para generar comida tanto para los animales como los humanos, con

este proceso se puede disminuir la contaminación tanto del aire como del agua, a baja escala” (Ferruzi, 1994)

La distinción por método de tratamiento no es tomada en cuenta en materia del comparendo ambiental, pero si en la prestación del servicio público de aseo, motivo el cual es importante tener en cuenta como referente teórico para futuras investigaciones.

Para efectos del estudio del comparendo ambiental la clasificación más acertada es la que distingue los residuos sólidos según el tipo de uso, dado que la ley 1259 del 2008 modificada mediante la ley 1466 del 2011 prevé el reciclaje por parte de las personas que se dedican a dicha actividad.

Se organiza en el municipio de Villavicencio la actividad del reciclaje, la cual debe ir de la mano de proceso de educación a fin de incentivar la cultura de la separación de la fuente para fomento en los habitantes la cultura del reciclaje (Acuerdo Municipal No. 200, 2013) lo que permite inferir que la clasificación de los residuos sólidos debe ser entre aprovechables y no aprovechables, el cual facilita el reciclaje para la recuperación, transformación y elaboración de un material a partir de residuos.

Formulación de hipótesis

El marco regulatorio del comparendo ambiental ha sido eficaz como instrumento para promover la cultura ciudadana sobre el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, previendo la afectación del medio ambiente y la salud pública, mediante sanciones pedagógicas y económicas el barrio ciudad Porfía de Villavicencio entre los años 2015 y 2017.

Operacionalización de variable

Tabla 1

Cuadro de operacionalización de variables

OBJETIVO GENERAL				
Determinar si el comparendo ambiental es eficaz como instrumento de cultura ciudadana en el barrio ciudad porfía de Villavicencio del año 2015 al 2018.				
Objetivo específico	Variable	Dimensión	Indicador	Definición conceptual
Valorar si el marco regulatorio del comparendo ambiental ha sido eficiente y ha cumplido con los objetivos deseados en el barrio ciudad Porfía de Villavicencio.	Cultura ciudadana	Teórico	Conocimiento de la normatividad	Conjunto de ideas sobre determinado tema.
		Practico	Hábitos en materia ambiental	Acciones que inciden en materia ambiental, sana convivencia, salud pública.
			# de comparendos ambientales impuestos	

Fuente: Elaboración propia.

La ley indica que el comparendo ambiental es un instrumento de cultura ciudadana, la investigación tiene como objetivo determinar si ha sido eficaz, la operacionalización de variables nos permitirá medir si ha producido el efecto esperado.

Marco histórico

El barrio ciudad porfía es el resultado de un proyecto de vivienda cooperativa hacia el año de 1985. Este asentamiento está localizado en el extremo suroccidental de Villavicencio, en plena ronda del Río Ocoa y cuenta con sesenta mil habitantes aproximadamente incluyendo las dos invasiones recientes. (Liga Internacional de mujeres para la paz y la libertad (LIMPAL, 2009)

Ciudad Porfía se da a partir de una fuerte organización popular de tipo comunitario. Con Noemí Carrillo como líder de esta población se inició en 1984 la compra de la Finca La Porfía y con la Cooperativa de Vivienda del Meta Ltda. Se desarrolla la idea de generar vivienda a partir del loteo. Por diversos incumplimientos y problemas acaecidos en el desarrollo de la historia, los lotes no fueron entregados y la población invadió el borde del Río Ocoa (Romero Rodríguez, 2014)

A finales de los 80's e inicios de los 90's que Ciudad Porfía se fue consolidando a partir de la primera invasión fuerte de campesinos de la zona del Ariari que escapaban del conflicto armado de la zona. Como se enuncia en el Diagnostico participativo mujeres afectadas por la violencia de Ciudad Porfía en Villavicencio, Meta. (Romero Rodríguez, 2014)

Ciudad Porfía posee un alto porcentaje de población desplazada (el 60% del asentamiento son desplazados por la violencia y el conflicto armado) quienes invadieron el borde del Río Ocoa para poder vivir en este lugar. Problemas como marginalización, miseria, inseguridad, desocupación, pobreza, falta de equipamientos e infraestructura adecuada, y ausencia del Estado y de servicios públicos son los fenómenos más notables del sector. (LIMPAL, 2009, pág. 11)

Problemas como marginalización, miseria, inseguridad, desocupación, pobreza, falta de equipamientos e infraestructura adecuada, y ausencia del estado y de servicios públicos son los fenómenos más notables del sector. (Fundación Horizonte Verde, 2005)

El crecimiento urbanístico desproporcionado y de manera desordenada, llegada de población vulnerable, asentamiento de manera ilegal, hacen del barrio ciudad porfía un caldo de cultivo para diferentes problemáticas, entre ellas la ambiental.

Son distintos los casos registrados en el barrio ciudad Porfía, entre ellos el artículo periodístico “En Porfía son mugres con el medio ambiente “problemas son de tipo ambiental como la acumulación de basuras depositadas en los separadores o andenes; gran cantidad de residuos sólidos y malos olores en el río Ocoa y caño corcovado; muchos elementos inservibles como llantas en los separadores de la avenida principal de este sector.” (Región 365, 2015)

Malos olores y contaminación es lo que según la comunidad se genera a raíz de las basuras y escombros que son arrojados frecuentemente sobre las calles, recientemente fue arrojado un colchón sobre el separador vial, lo más preocupante en el sector, es que en la vía a la Madrid se están presentando casos continuos de contaminación pues hay ciudadano que arrojan vidrios, basuras e incluso animales muertos, lo cual origina olores fétidos y focas de enfermedades. (HSB NOTICIAS, 2017)

Marco geográfico

Villavicencio es un municipio colombiano, capital del departamento del Meta y es el centro comercial más importante de los Llanos Orientales. Está ubicada en el Piedemonte de la Cordillera Oriental, al Noroccidente del departamento del Meta, en la margen izquierda del río Guatiquía. Fundada el 6 de abril de 1840 cuenta con una población urbana aproximada de 505.996 habitantes (Departamento nacional de estadística (DANE), 2005)



Figura 3 Ciudad de Villavicencio Fuente: Cartografía oficial del municipio de Villavicencio. Sistema de acueductos de la ciudad. (Alcaldía de Villavicencio., 2013)

“El barrio Ciudad Porfía está ubicada al sur-occidente de la ciudad de Villavicencio, por la carretera que conduce de la capital del Meta al municipio de Acacias, sobre el kilómetro 8, entre N: 942.154 – N: 943.692, E: -1044.807 y E: -1045.615, su topografía es plana. Limita al norte con el río Ocoa, este con la hacienda El Cucharón, al sur con las haciendas La Camelia y El Darién, es cruzado en la parte inferior por el Caño Corcovado y a la margen derecha el río Ocoa” (Fundación Horizonte Verde, 2005, pág. 7)

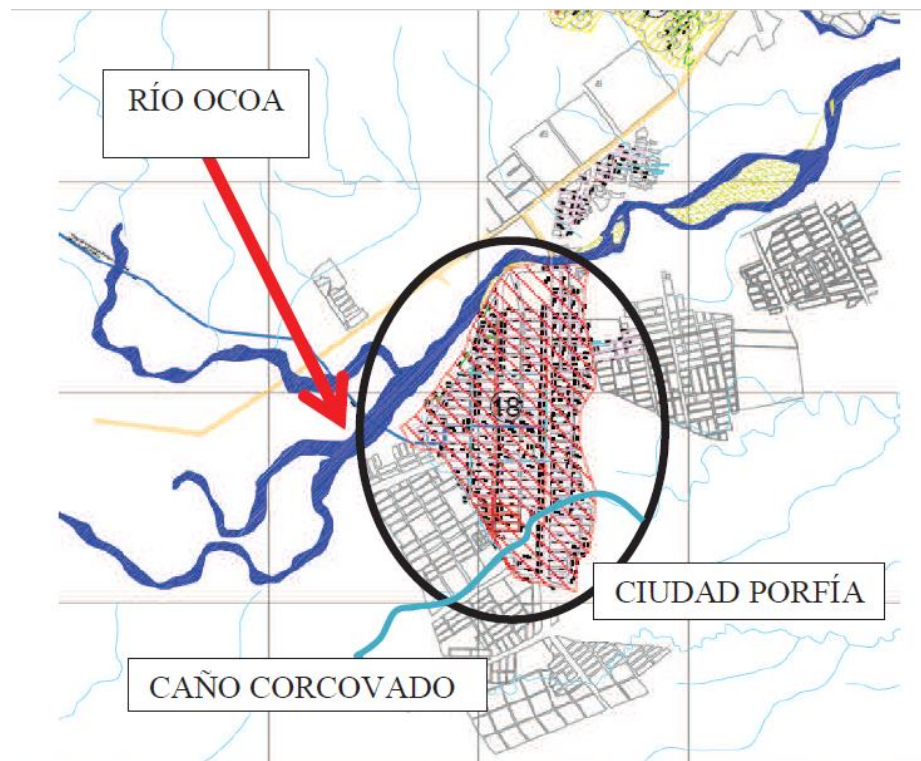


Figura 4 Barrio ciudad porfía Fuente: *Relación entre servicios públicos domiciliarios de agua y saneamiento básico sobre procesos de asentamientos urbanos (Romero Rodríguez, 2014)*

“Pertenece a la comuna 8 de Villavicencio, tiene una extensión aproximada de 72 Ha con cerca de 115 manzanas construidas, dividida en cinco sectores: La Iglesia sector 1, Cucharón sector 2, Fortaleza sector 3, Casona sector 4, Las Palmas y/o Corcovado sector 5. Cuenta con una población aproximada de 35.000 habitantes incluyendo la población flotante, inmigrantes de las diferentes regiones del país estratificado en 1 y 2” (Fundación Horizonte Verde, 2005)

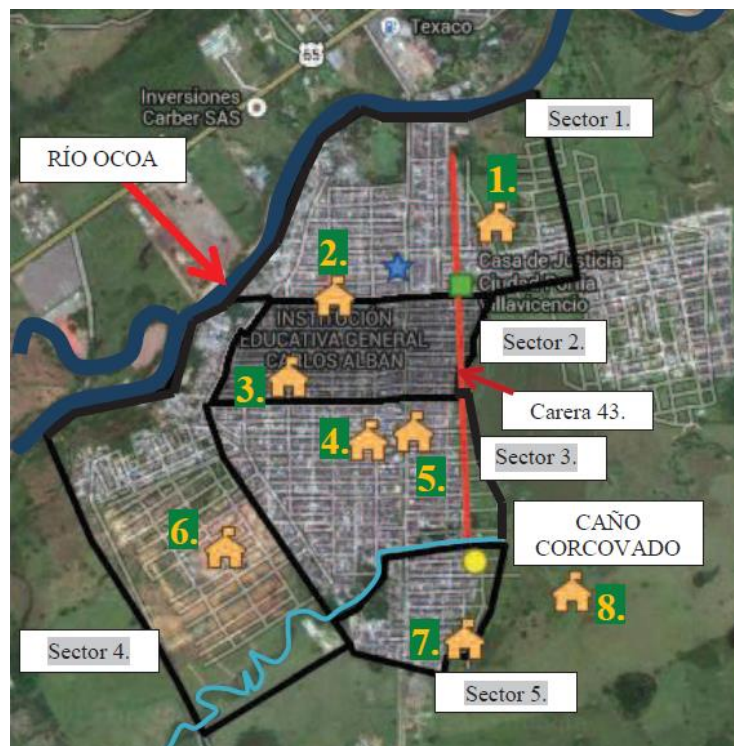


Figura 5 Rasgos generales de ciudad porfía

Fuente: (Romero Rodríguez, 2014)

Ciudad Porfía posee un centro de salud de primer nivel, una estación de policía, una casa de justicia, tres iglesias católicas y más de diez y ocho (18) iglesias cristianas. Estas últimas pertenecen solo al Sector Cuatro y han ido en aumento a lo largo de los últimos años. Todo ello se encuentra aproximadamente sobre ciento once (111) a ciento diez y ocho (118) manzanas. (Romero Rodríguez, 2014)

Clima e hidrografía

- Se encuentra localizada en el paisaje de piedemonte, en la zona de vida bosque muy húmedo tropical. Esta zona hace parte de la franja de ecosistema de bosque de piedemonte, el cual en la actualidad ha desaparecido por la tala asociada a la actividad agropecuaria.
- Está a una altura aproximada de 460 msnm, una temperatura promedio de 27 °C.
- La precipitación varía entre 3000 y 3.500 mm anuales.
- La humedad relativa es alta, varía entre 80% en estación de lluvia y el 60% en estación seca.
- Las principales fuentes hídricas son: el río Ocoa y los caños Corcovado y Morroco, quebrada Blanca o La Linda que surte de agua al acueducto de Ciudad Porfía, localizada en la vereda San Luís de Ocoa.
- Los suelos de ciudad Porfía tienen un alto grado de evolución. Cuatro procesos de degradación de suelos han sido descritos en la zona: Compactación superficial, suelos bien drenados, suelos pobremente drenados y áreas cubiertas por mantos loess.

Fisiografía y biodiversidad

Se presentan sub-paisajes de terrazas altas y abanicos aluviales de piedemonte. La vegetación hace parte de los bosques de piedemonte. En la actualidad solo quedan algunos relictos boscosos que reflejan la gran riqueza biológica que poseían los bosques del piedemonte en sus alrededores.

Flora y fauna

En lo referente a la flora, se presenta alto grado de degradación y fragmentación de ecosistemas, sin embargo, se conservan algunos relictos boscosos en los cuales se han encontrado especies muy interesantes, incluyendo especies de origen amazónico, tales como: *Senefeldera inclinata*, *Geonoma máxima*, *Pseudolmedia lavéis* y *Heliconia velutina*. La flora en términos generales ha sido arrasada y por consiguiente la fauna, sin embargo, en los relictos presentes se encuentra una muestra representativa de especies de la fauna nativa.

Marco legal

Es extensa la normatividad que regula el control de factores que generan el deterioro del medio ambiente, además de promoción de las actuaciones de particulares y de autoridades públicas que para preservarlo. A continuación, se presentan Los actos administrativos que aplican, inciden o intervienen en materia ambiental y que conllevan a la elaboración de los comparendos ambientales, instrumento de cultura ciudadana que tiene como objeto estimular las buenas prácticas ambientales.

En el en ejercicio de su poder soberano *la Constitución política de Colombia de 1991* contiene una serie de artículos que tienen como finalidad la defensa del medio ambiente, promoción de la educación, garantizar los derechos de las personas en materia ecológica y la sanción a quien deteriore el ambiente; por ejemplo:

Artículo 67. “La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social” (...) **Artículo 79.** “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano” (...) “Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

Artículo 80. ...” Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”.

Artículo 83. “Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas”.

Artículo 313. “Corresponde a los concejos: **1.** Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. **7.** Reglamentar los usos del

suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda” (Constitución política de Colombia, 1991)

Es deber del estado la protección y promoción de políticas, leyes y normatividad en general que tengan como objetivo la protección del ambiente sano, y así mismo dar cumplimiento a lo que indica la constitución.

Además en su **artículo 334** indica que: “El estado intervendrá por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados” En materia de prestación de servicios públicos es la ley 142 de 1994 quien establece el régimen de regulación, el cual es fundamental dado que aplica a los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo (Ley 142 - Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios, 1994) y así mismo a las personas prestadoras de servicios públicos.

La ley 142 de 1994 establece es sus artículos 14.19 y 14.24 que:

“**14.19. Saneamiento básico:** son las actividades propias del conjunto de los servicios domiciliarios de alcantarillado y aseo.

14.24. Servicio público domiciliario de aseo. Es el servicio de recolección municipal de residuos, principalmente sólidos. También se aplicará esta Ley a las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos” (Ley 142 - Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios, 1994)

Además, en su artículo 15 del numeral 2 al 6, indica que dicho servicio puede ser prestado por:

“**15.2.- Las personas naturales o jurídicas** que produzcan para ellas mismas, o como consecuencia o complemento de su actividad principal, los bienes y servicios propios del objeto de las empresas de servicios públicos.

15.3.- Los municipios cuando asuman en forma directa, a través de su administración central, la prestación de los servicios públicos, conforme a lo dispuesto en esta Ley

15.4.- Las organizaciones autorizadas conforme a esta Ley para prestar servicios públicos en municipios menores en zonas rurales y en áreas o zonas urbanas específicas.

15.5.- Las entidades autorizadas para prestar servicios públicos durante los períodos de transición previstos en esta Ley.

15.6.- Las entidades descentralizadas de cualquier orden territorial o nacional que al momento de expedirse esta Ley estén prestando cualquiera de los servicios públicos”. (Ley 142 - Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios, 1994)

Lo que indica que, en términos de saneamiento básico, servicio público domiciliario de aseo y servicios públicos en general, solo *las personas prestadoras de servicios públicos*, pueden ejercer actividades propias del transporte tratamiento y disposición final de residuos.

El comparendo ambiental no es una medida para sancionar a los prestadores de servicios públicos, sino más bien un instrumento de cultura ciudadana, pero como lo indican la ley 142, está definido cuales son los servicios públicos (entre ellos el de aseo) la forma de prestación, y las personas autorizadas para ejercer dicha actividad.

En su artículo 78 la ley 142 de servicios públicos (1994) indica que “la prestación de servicios públicos está sujeto al control y vigilancia de las superintendencias, en materia

de residuos sólidos y escombros es **Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios** quien ejerce el control, la inspección y vigilancia de las entidades que prestan los servicios públicos” (Decreto 548, 1995)

La disposición final de residuos sólidos, producto del servicio público de aseo está regulado por el Decreto **0838**, indica en su artículo 1:

“La disposición final de residuos sólidos, es el proceso de aislar y confinar los residuos sólidos en especial los no aprovechables, en forma definitiva, en lugares especialmente seleccionados y diseñados para evitar la contaminación, y los daños o riesgos a la salud humana y al ambiente”

Concepto importante teniendo en cuenta que el comparendo ambiental sanciona a quien de manera inescrupulosa deposite residuos sólidos y escombros afectando al medio ambiente y la salud pública. Si bien es cierto que el decreto 0838 esta tiene como objeto el servicio público de aseo, nos brinda una definición importante.

Además, indica en el Artículo **4º, inciso 1:**

“La entidad territorial en el proceso de formulación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS, seleccionará y establecerá las áreas potenciales para la realización de la disposición final de residuos sólidos, mediante la tecnología de relleno sanitario y de la infraestructura que los compone” (Decreto 0838, 2018)

Lo que le da la potestad a las entidades territoriales de definir las áreas adecuadas para la disposición final de desechos (en este caso solo mediante relleno sanitario).

La ley 1259 del 2008 “por medio de la cual se instaure en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros” tiene como objeto:

“La finalidad de la presente ley es crear e implementar el comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana, sobre el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, previendo la afectación del medio ambiente y la salud pública, mediante sanciones pedagógicas y económicas a todas aquellas personas naturales o jurídicas que infrinjan la normatividad existente en materia de residuos sólidos; así como propiciar el fomento de estímulo a las buenas prácticas ambientales” (Ley 1259 - Comparendos ambientales, 2008)

Así se sienta un precedente, dado que la protección del medio ambiente no solo es deber del estado, si no de los particulares también, teniendo como punto importante que el comparendo ambiental es un instrumento de cultura ciudadana, y no solo una herramienta para sancionar, además se establece el decreto 3695 de 2009, por medio del cual el Ministerio del Interior y de Justicia de la República de Colombia, en su artículo primero decreta reglamentar el formato, presentación y contenido del comparendo ambiental. (Trujillo Torres, 2015)

El comparendo ambiental prevé el adecuado manejo de residuos sólidos que consiste todo tipo de material, orgánico o inorgánico, y de naturaleza compacta, que ha sido desechado luego de consumir su parte vital (Ley 1259 - Comparendos ambientales, 2008) y escombros el cual es todo residuo sólido sobrante de las actividades de construcción, reparación o demolición de las obras civiles o de otras actividades conexas complementarias o análogas. (Decreto 1713 de nivel nacional, 2002)

La **Ley 1466 de 2011** modifica la ley 1259 del 2008 en el inciso 2° del artículo 1° que indica:

“Esta ley busca aplicar los instrumentos legales para proteger desde la fraternidad social y la recuperación ambiental, a los hombres y mujeres que trabajan en la actividad del reciclaje excluyendo el ejercicio arbitrario de la facultad sancionatoria frente a la población vulnerable y garantizando plenamente el derecho al trabajo”

Además, también el inciso 2° del artículo 8° que queda así:

“Es responsabilidad de las Alcaldías y Concejos Distritales y Municipales que en los actos administrativos expedidos en desarrollo de la presente ley organicen la actividad del reciclaje, incentiven la cultura de separación en la fuente y estimulen a la sociedad a entender y proteger la actividad del reciclaje y la recuperación ambiental, así como propender por incentivar la asociatividad y formalización dentro de la población de recuperadores ambientales y hacer expresos esfuerzos en la protección de esta población, quienes deberán hacer la recolección de los residuos en forma organizada y limpia.

La Mesa Nacional de Reciclaje se reunirá por lo menos una vez cada seis (6) meses, con el fin de evaluar los efectos de la instauración del Comparendo Ambiental” (Ley 1466, 2011)

Con la modificación de la ley 1259 del 2008 ahora se busca proteger a los recicladores, protegiéndolos de la posibilidad de ser sancionados con un comparendo ambiental, garantizando el derecho al trabajo además reconociéndolos como población vulnerable. Además de asignar responsabilidades a las alcaldías y concejos, de promover las buenas prácticas ambientales.

Acuerdo No 200 de 2013 por medio de cual se reglamenta la instauración del comparendo ambiental en Villavicencio, es el acto administrativo que reglamenta y le da

aplicación en Villavicencio creado mediante la ley 1259 de 2008 su decreto reglamentario.

El cual fue modificado mediante **el acuerdo municipal 261 de 2015**.

“La finalidad del presente acuerdo es la de reglamentar y darle aplicación en el municipio de villavicense el comparendo ambiental creado mediante la ley 1259 de 2008 y su reforma la ley 1466 de 2011 como instrumento de cultura ciudadana, sobre el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros , previendo la afectación del medio ambiente y la salud pública mediante sanciones pedagógicas y económicas a todas aquellas personas naturales jurídicas, que infrinjan la normatividad existente en materia de residuos sólidos y contravenciones ambientales tipificadas en el presenta a fin de concientizar a la población villavicense a una cultura ambiental” (Alcaldía de Villavicencio, 2013)

Este es el acto administrativo más importante para la investigación, pues regula el funcionamiento de los comparendos ambientales en Villavicencio (Acuerdo Municipal 261. de Villavicencio , 2015) tiene gran importancia, dado que modifica no solo cuestiones administrativas, si no que amplia conceptos y modifica las infracciones objeto de comparendo ambiental

Capítulo II

Eficacia del comparendo ambiental

Se elaboró una encuesta a 68 personas para determinar el nivel de conocimiento en materia ambiental, manejo adecuado de residuos sólidos, separación en la fuente, con la intención de conocer la eficacia del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana. Compuesta por 21 preguntas de selección múltiple, este método de preguntas fue escogido por las ventajas que trae como Permite medir conocimientos generales, conocimientos especializados, elimina el factor de ambigüedad, Su aplicación necesita de menos tiempo que las preguntas de desarrollo, La cantidad de ítems a utilizar depende del grado de medición que se vaya a utilizar y La corrección es rápida e incluso puede mecanizarse. (Planificación, 2016)

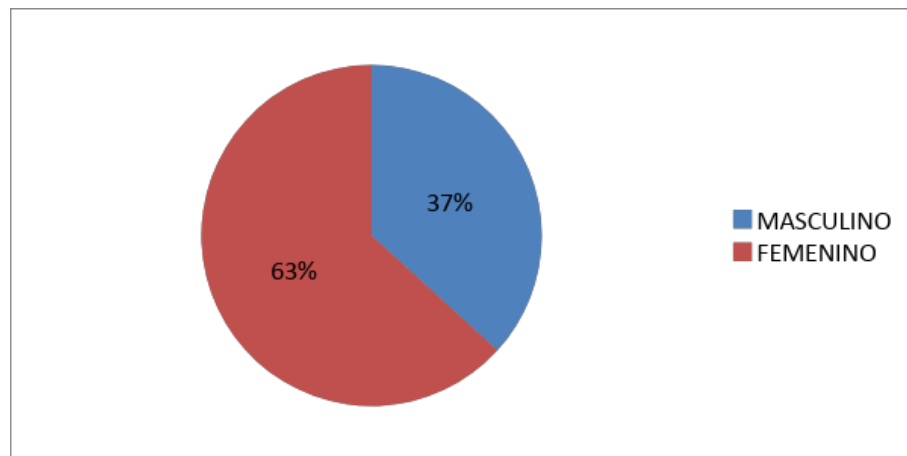


Figura 6 Género Fuente: Elaboración propia.

La encuesta al ser de carácter aleatorio, tuvo una muestra conformada mayormente de mujeres en un 63% y un 37% de hombres. Las mujeres y los hombres no están involucrados hasta el mismo punto, ni de la misma forma, en los problemas ambientales; Sus esferas difieren de acuerdo a la división tradicional del trabajo y el rol social de acuerdo al género; La experiencia, habilidades y objetivos de las mujeres son diferentes de las de los hombres. Buena parte de las mujeres del sector son amas de casa y comerciantes, quienes ocupan la mayor parte de su tiempo en la zona lo que les da un papel fundamental en la dinámica ambiental y la sana convivencia del sector, mientras que los hombres ocupan labores fuera del contenedor territorial.

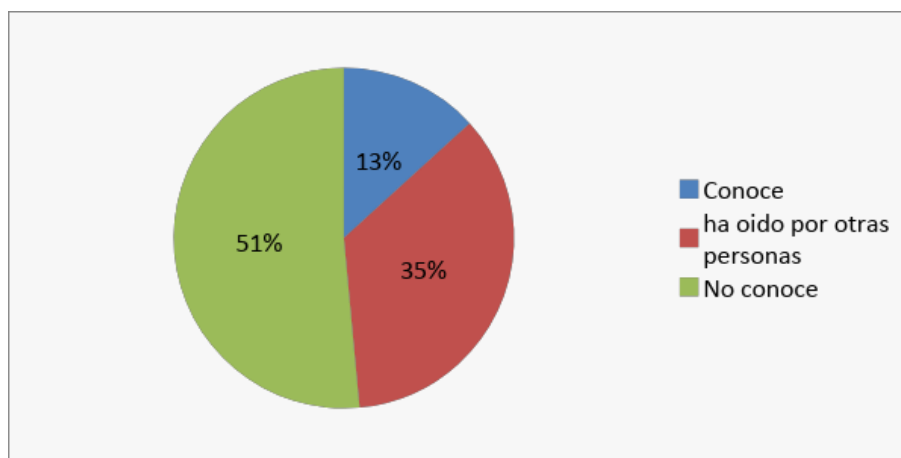


Figura 7 Conocimiento de la ley 1259/2008 Comparendo ambiental

Fuente: Fuente: Elaboración propia.

La gran mayoría de habitantes del barrio ciudad porfía no tienen conocimiento de la normatividad, ley ni en general del comparendo ambiental, tan solo aproximadamente 1 de cada 10 personas considera entender el tema, cifra ínfima teniendo en cuenta que es un instrumento de cultura ciudadana, y que para su aplicación el empoderamiento por parte de los pobladores es fundamental; representa un llamado de atención para las autoridades. Lamentablemente no se logró encuestar autoridades pues policías, Esto debido a que el gobierno se percató de que una cantidad importante de uniformados imponían de forma incorrecta esas sanciones en Bogotá (El espectador, 2016) y ellos son los únicos encargados de firmar las órdenes de comparendo

El desconocimiento de la norma no exime de las responsabilidades legales, sancionatorias y morales, pero la ignorancia en la normatividad ha llevado a que el hampa aproveche la situación, hay casos alarmantes donde están depositando debajo de las puertas de las casas papeles con logos de la Alcaldía y teléfonos celulares para que la gente se comunique y rinda cuentas por supuestas infracciones ambientales objeto de multas. La información ya está en manos de la Fiscalía (El espectador, 2016)

Según Bioagrícola (operador de basura en la ciudad) anualmente el relleno sanitario recibe unas 160.000 toneladas de basura, las cuales podrían ser menos si la gente organizara los desperdicios desde las casas o negocios: material vegetal y reciclable. (El Tiempo, 2015) Como instrumento de cultura ciudadana la norma debería ser conocida y promovida por los todos en la ciudad de Villavicencio, pero el trabajo por parte de administración y la sociedad civil ha sido insuficiente, siendo restándole eficiencia a la norma.

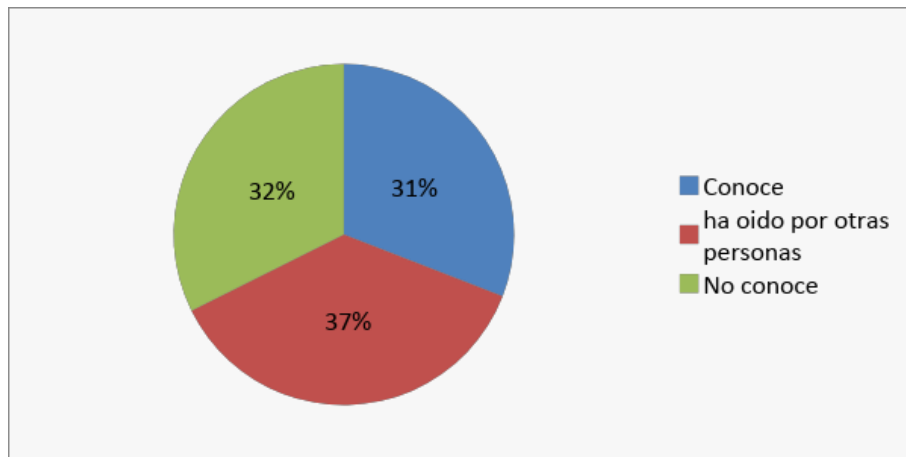


Figura 8 Conocimiento del acuerdo No. 200/2013

Fuente: Elaboración propia.

Tan solo 1 de cada 3 personas tiene conocimiento del acuerdo municipal No. 200 de comparendo ambiental. Lo cual es bajo, teniendo en cuenta que este acto administrativo regula hábitos cotidianos en materia ambiental. Mejora considerablemente respecto al conocimiento de la ley 1259/2008. Se infiere que es por dos aspectos esenciales, trabajo de los entes locales con la comunidad., y la voz a voz del riesgo de recibir una sanción económica por hábitos negativos medio ambientales.

El comparendo ambiental se aplicará con base en denuncias formuladas por la comunidad a través de los medios dispuestos por el Alcalde Municipal o cuando un agente de tránsito, un efectivo de la policía o cualesquiera de los funcionarios investidos de autoridad para imponer dicho comparendo, sorprendan a alguien en el momento mismo de cometer una infracción contra las normas de aseo y de la correcta disposición de escombros. (TORRES, 2015) Lamentablemente la normatividad nacional dio deberes a los municipios, pero no asignó ningún tipo de recurso para su ejecución.

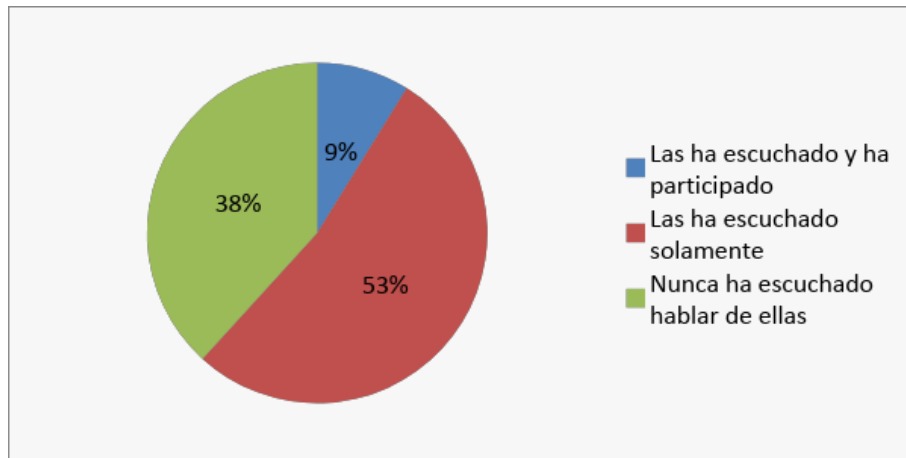


Figura 9 Campañas de sensibilización de la ley 1259/2008

Fuente: Elaboración propia.

Tan solo 1 de cada 10 personas ha participado activamente en campañas de sensibilización sobre el comparendo ambiental, cifra alarmante teniendo en cuenta que es la sensibilización de las personas lo que permite el impacto de la ley. Buena parte de los encuestados manifiesta haber escuchado de campañas sobre el comparendo ambiental, lo que implica que se hace un ejercicio por parte de la administración, aunque parece ser insuficientes. Buena parte de personas indican no tener ningún tipo de conocimiento de las campañas de sensibilización, aspecto para analizar y corregir.

La clave de las campañas sobre reciclaje es llevar a estudiantes, comerciantes, oficinistas, industriales, trabajadores y habitantes en general, a cuestionarse y a establecer una relación más responsable con los demás, promoviendo que cada cual redefina su posición en la cadena de generación de los residuos sólidos y sus intereses individuales y colectivos. (Arcos Insuasty, 2013)

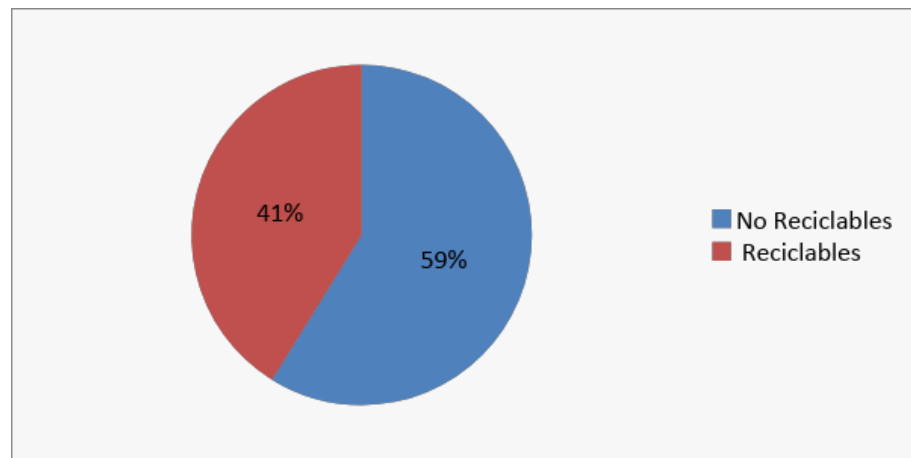


Figura 10 Tipos de residuos generados Fuente: *Elaboración propia.*

La mayoría de residuos no son reciclables, sin embargo, hay que tener en cuenta varios factores para el análisis. 1) No hay certeza de si los encuestados saben cuales son los desechos reciclables o no reciclables. 2) La constante innovación permite el aprovechamiento de desechos que antes se descartaban. Lamentablemente buena parte de los desechos no tienen ningún tipo de usufructo, contaminando el medio ambiente y perdiendo una valiosa oportunidad.

De la totalidad de basuras que la empresa Bioagrícola del Llano recoge en la capital del Meta cada mes, solo 0,05 por ciento procede del reciclaje, la cifra revela la falta de conciencia y de cultura que en materia de reciclaje hay en Villavicencio (LLANO 7 DÍAS, 2012) Aunque la situación es complicada, la ciudad tiene un gran potencial para el reciclaje, aunque la inestabilidad de los precios del cartón, vidrio entre otros, desestimula la actividad. Mientras que en Colombia se produce cerca de 32.000 toneladas de basuras diarias. De esto, solo se recicla el 17%. (Caracol Radio, 2017)

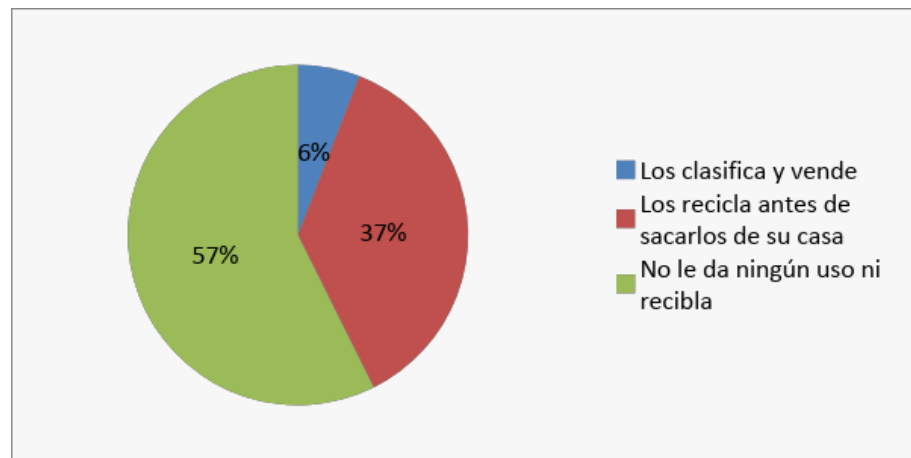


Figura 11 *Uso de los residuos sólidos* Fuente: *Elaboración propia.*

Lamentablemente 2 de cada 3 personas no le da un uso a los residuos sólidos que produce, lo que nos permite incidir que la mayoría de habitantes del barrio ciudad porfía no usa las tres Erres (reciclar, reducir, reutilizar) Más de un tercio de la población recicla los residuos, aspecto muy positivo, teniendo en cuenta que el reciclaje es fundamental para sana convivencia y la salud pública. 1 de cada 20 personas se lucra de los desechos que genera en la cotidianidad, si bien es cierto que son pocas personas, esta pequeña muestra es evidencia que se pueden usufructuar los residuos sólidos para el beneficio de la comunidad y el medio ambiente.

El porcentaje de personas que no le dan uso a los residuos sólidos es alarmante pues Según el informe, Colombia generó 9'967.844 toneladas de basura durante el año 2015, de las cuales el 96.8 % fueron a parar a los rellenos sanitarios, un panorama preocupante si se tiene en cuenta que la vida útil de muchos de estos sitios está llegando a su final. (El Colombiano, 2017)

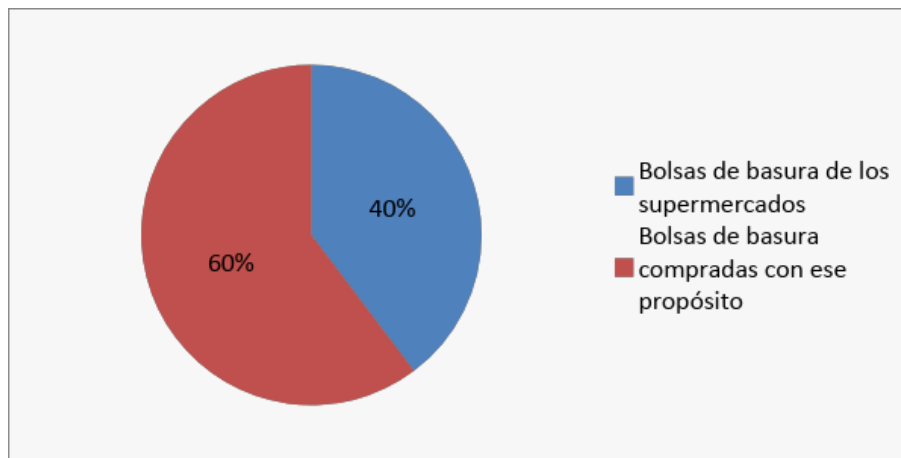


Figura 12 Tipo de recipientes para depositar residuos Fuente: *Elaboración propia.*

Buena parte de los encuestados manifiesta que compra bolsas para depositar los residuos, lamentablemente la mayoría de personas no reutiliza los implementos que cotidianamente usa, aunque la cifra de personas que si lo hacen es considerable. El uso de bolsas plásticas representa un gran riesgo para el medio ambiente, para la reflexión: El río Magdalena es el número 15 en la lista de los 20 más contaminantes del mundo: vierte al Atlántico 16.700 toneladas de plástico cada año. (Semana, 2017) Afortunadamente el impuesto al consumo sobre las bolsas plásticas que comenzó a regir a partir del 1 de julio de 2017 ha tenido un impacto positivo, en 2017 ha caído 25% el uso de las bolsas plásticas. (Finanzas personales, 2017) Lo que nos invita la utilización de distintos elementos para la disposición de residuos sólidos además de las bolsas plásticas.

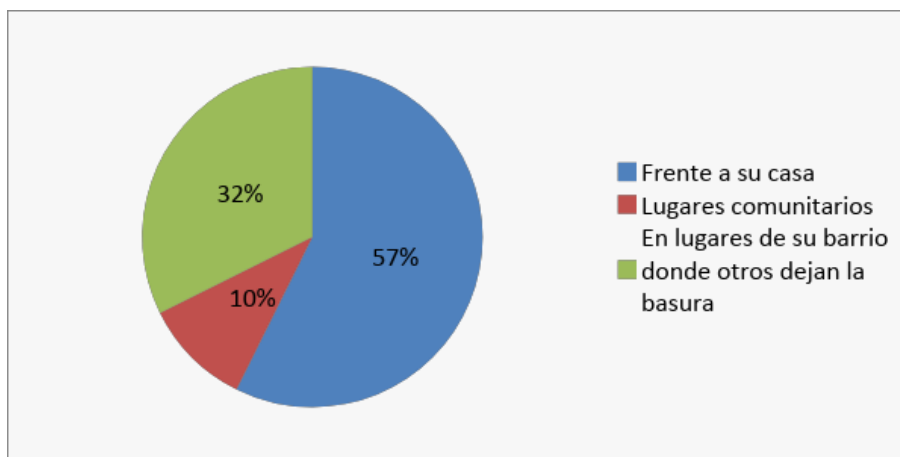


Figura 13 Donde disponen residuos sólidos Fuente: Elaboración propia.

La mayoría de hogares depositan los residuos frente a su casa o en lugares comunitarios, lo cual es correcto, mas sin embargo 1 de cada 3 personas depositan lo hacen en donde otros lo dejan, sin entender si es o no un lugar adecuado, demostrando el desconocimiento de las normas. La disposición de basuras en lugares comunitarios puede conllevar a la proliferación de enfermedades, debido a la presencia de roedores, perros callejeros, y zancudos gracias a la acumulación de agua en las bolsas, si el agrupamiento de los desechos puede ser contraproducente y acarrear problemas de salud pública.

Jairo Puente Bruges, decano de la Facultad de Química Ambiental de la Universidad Santo Tomás de Aquino, dijo: “los gases que quedan atrapados en los focos de contaminación y la descomposición de la materia orgánica puede ser incluso mortales o afectar la salud de las personas, a esto se le suman los problemas respiratorios y de crecimiento de los niños. Es fundamental el cambio de hábitos, donde se apropien de la cultura de la separación de la fuente y manejo de residuos orgánicos.

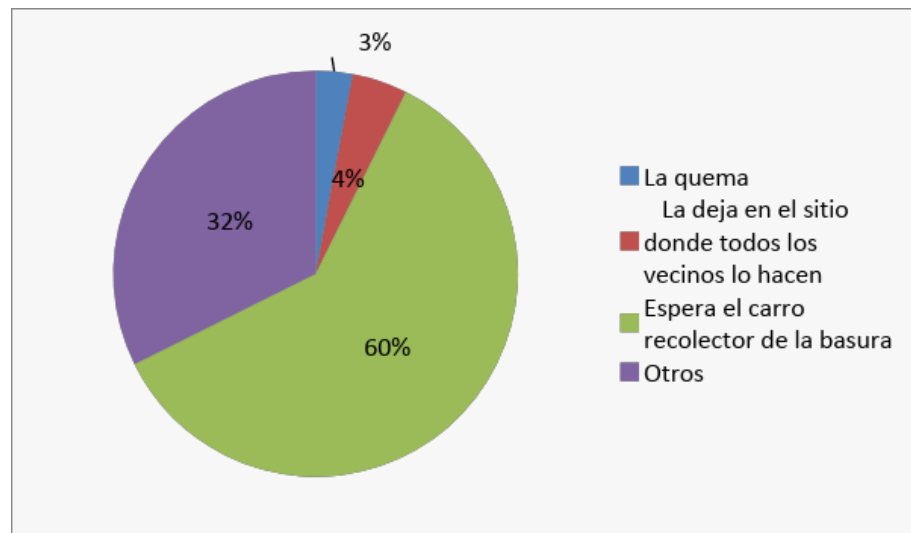


Figura 14 Métodos de deshacerse de residuos Fuente: Elaboración propia.

Según el plan de gestión integral de residuos sólidos el manejo de los residuos se debe presentar en la acera enfrente del domicilio con una anticipación no mayor a 3 horas en la frecuencia y horarios establecidos, en recipientes retornables y/o no retornables que proporcionen seguridad, higiene y faciliten la recolección de acuerdo a la tecnología empleada por Bioagrícola del Llano. (Alcaldía Municipal, 2015) Las personas declaran esperar el carro recolector de basura (no se conoce con cuanto tiempo de anticipación) lo cual es lo más indicado para el buen manejo de residuos; Es alarmante que haya prácticas como quemar la basura o abandonarla, lo que es una contravención objeto comparendo ambiental, y un riesgo para la salud pública. Existen en Colombia ejemplos negativos, como es el caso de un conjunto residencial de Bogotá, donde vecinos han optado por lanzar las bolsas llenas de basura desde la ventana para evitar llevarlas hasta el cuarto de basuras, ubicado en el primer piso de la unidad residencial. (RCN Radio, 2018)

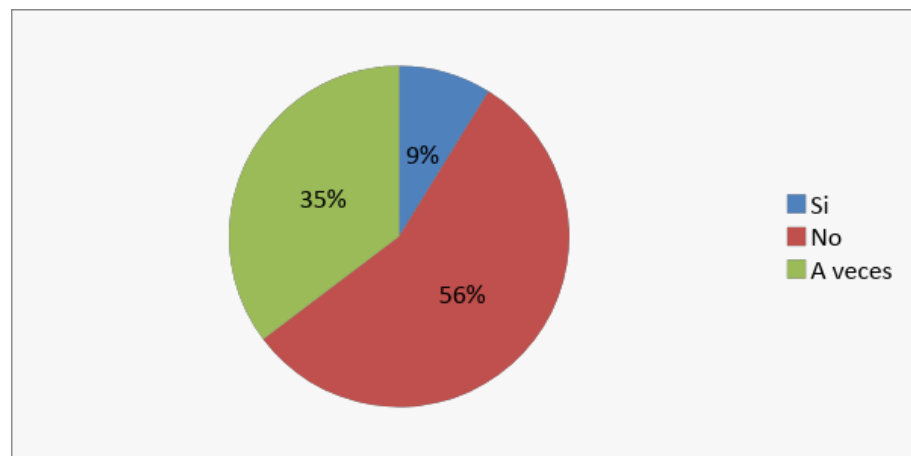


Figura 15 Lavado de vehículos frente a su casa Fuente: *Elaboración propia.*

Más del 40% manifiesta lavar o haberlo hecho su vehículo en la calle, lo que representa una infracción sancionable con comparendo ambiental si en este acto se acumula o esparcen desechos contaminantes. El nuevo código de policía como bien lo dice su nombre y su Objeto (Artículo 1), busca “establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional”. Sanciona con una multa tipo 4, establecida en 32 salarios mínimos legales diarios vigentes que equivalen a unos \$786.880 y que se aplicaría, entre otras, por “Lavar vehículos en espacio público, vía pública, ríos, canales y quebradas”. (Revista Motor, 2018)

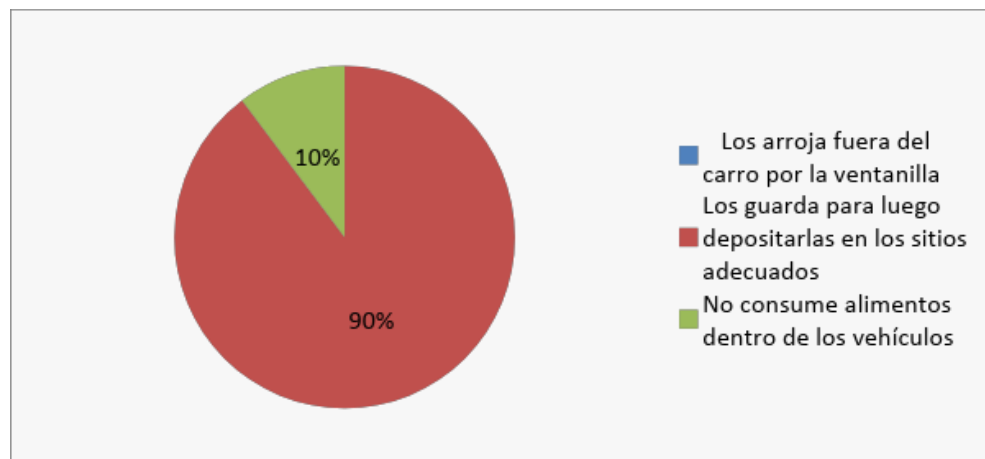


Figura 16 Disposición de residuos en un vehículo Fuente: Elaboración propia.

Las personas encuestadas manifestaron no arrojar residuos desde los vehículos, lo cual es positivo pues esto representa una infracción, en este punto las personas manifestaron tener buenos hábitos. Esta conducta tiene un carácter especial debido a la problemática presentada en el caño corcovado, donde personas inescrupulosas depositan desechos indiscriminadamente desde vehículos de tracción animal, conocidos coloquialmente como “zorras”. Afortunadamente vecinos del sector son conscientes de ello e intentan evitar esta acción contra la sana convivencia el medio ambiente.

Jóvenes del sector tuvieron una buena iniciativa al participar de una jornada de limpieza sobre el caño El Corcovado, afectado por la cantidad de basuras y desechos tóxicos.

Vecinos aseguran estar cansados de que personas a bordo de zorras y vehículos arrojen sus desechos al afluente. (HSB Noticias., 2017) Aunque lamentablemente el punto crítico es alejado y con baja afluencia de personas, lo cual es aprovechado inescrupuloso para hacer de las suyas.

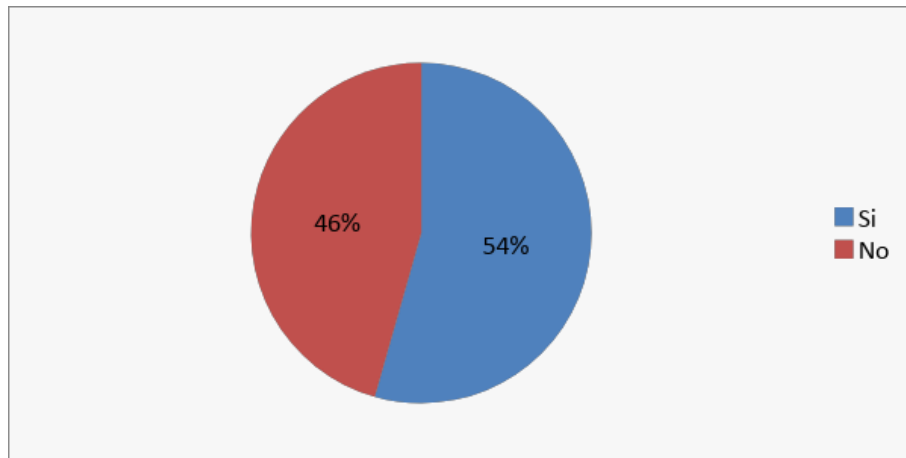


Figura 17 Participa en campañas de aseo y medio ambiente

Fuente: Elaboración propia.

Un poco más de la mitad de las personas manifestaron participar activamente en campañas a favor de buenas prácticas ambientales, aseo y demás, lo que indica la buena voluntad de los habitantes del barrio ciudad porfía. Hay que tener en cuenta que debido a la gran cantidad de población flotante del barrio ciudad porfía buena parte de los encuestados indicaron no haber participado. Se evidencia trabajo por parte de las autoridades en el sector, que lamentablemente es insuficiente ante la complejidad de los problemas que aquejan a la comunidad.

La Secretaría del Medio Ambiente municipal, a través del cual busca la recuperación de los parques de la ciudad, para garantizar espacios seguros y amigables con el medio ambiente, realiza jornadas de limpieza que hace parte del programa “Mi parque limpio, seguro y amigable” gracias a esto el parque “la casona” en ciudad porfía fue recuperado para la

comunidad. (ALCALDÍA DE VILLAVICENCIO, 2018) Es necesario más trabajo comunitario en el sector, para preservar la estética y salud pública.

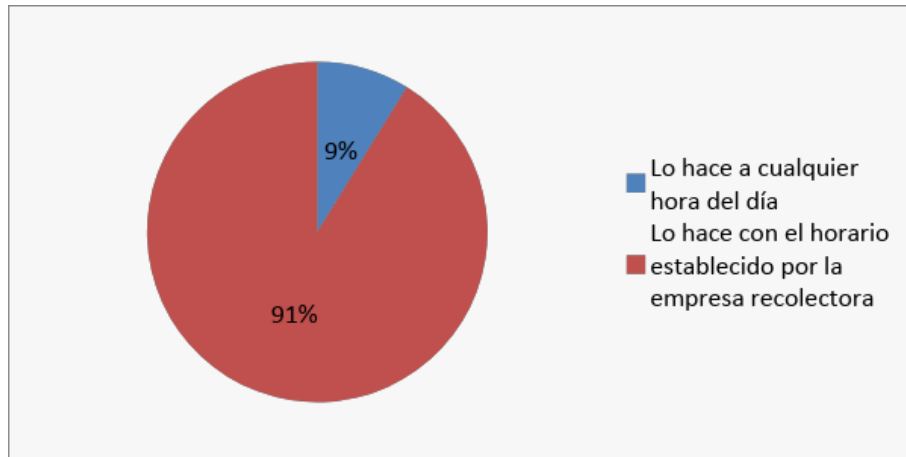


Figura 18 Horario de disposición de residuos

Fuente: Elaboración propia.

1 de cada 10 personas deja los residuos sólidos en horarios no establecidos para su recolección por parte de la empresa prestadora de servicios públicos, lo que es una infracción objeto de comparendo ambiental, positivo teniendo en cuenta que es una minoría.

Esta conducta también es castigada por el nuevo código de policía, puesto que tal vez una de las conductas anómalas en la que más incurren en la ciudad tiene que ver con arrojar basura, llantas, residuos o escombros en el espacio público o en bienes de carácter público o privado. La medida correctiva que el policía puede aplicar mediante comparendo es de 786.000 pesos, así como la participación en programa comunitario o actividad pedagógica de convivencia. (El Tiempo, 2017) Lo cual es positivo, puesto propone desde un punto de vista jurídico y policial un máximo control a las basuras, residuos sólidos y escombros.

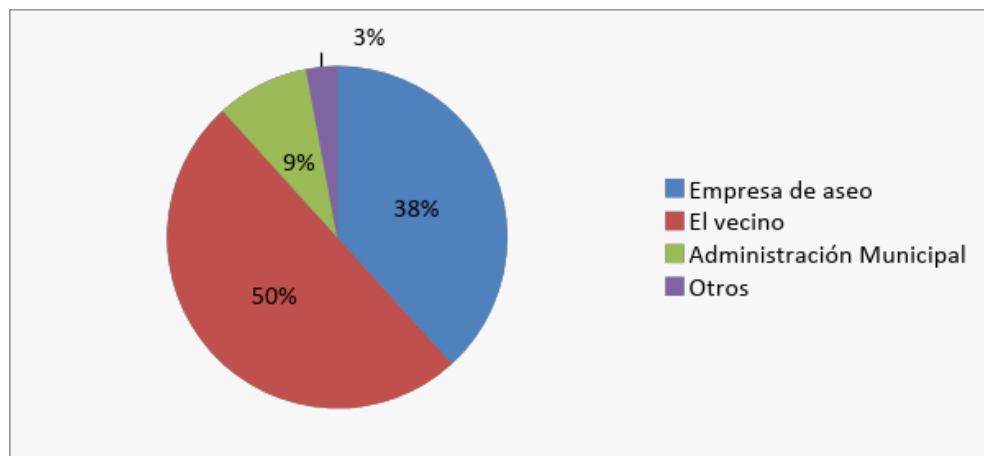


Figura 19 Medio de información de horarios de recolección

Fuente: Elaboración propia.

Voz a voz es la principal fuente de información en cuanto a los horarios de recolección de basuras en el barrio ciudad porfía. Las relaciones vecinales son importantes para crear cambios en los hábitos cotidianos de la población, la comunicación promueve el entendimiento, coexistencia y la sana convivencia

Según BioAgrícola desde su página oficial el barrido y limpieza de áreas públicas en la ciudad de Villavicencio regulado por el Decreto 2981 de 2013 tiene 3 características básicas:

- Se realiza en forma manual.
- Frecuencia mínima de dos veces por semana en el sector residencial, y diariamente en el sector del Centro, sectores comerciales y avenidas principales.
- Diseño de macro y micro rutas para dar cumplimiento con la prestación del servicio en todo la ciudad.

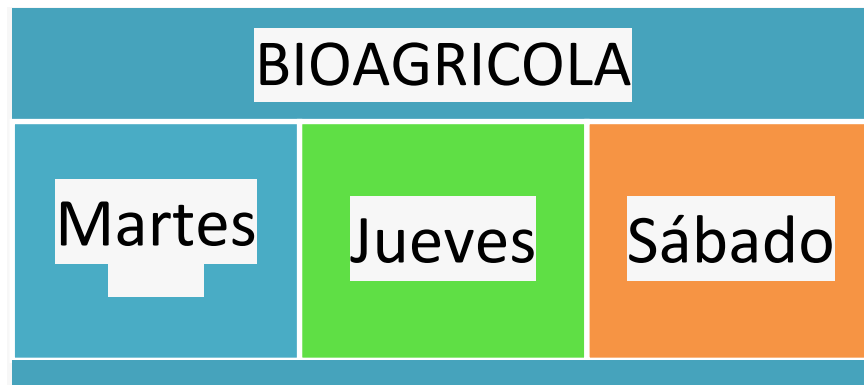


Figura 20 Horario de recolección de residuos sólidos

Fuente: Elaboración propia.

Los habitantes del barrio ciudad porfía manifestaron que la recolección del de residuos sólidos está a cargo de BioAgrícola, y se hace los días martes, jueves, sábado. Los residuos generados por la actividad de barrido y limpieza son empacados en bolsas identificadas con el nombre de la empresa. Son recogidas en un móvil destinado para tal fin.

Adicionalmente (BioAgricola, 2018) comprometida con la limpieza de la ciudad, realiza:

- Operativos de limpieza.
- La limpieza en vías públicas de residuos voluminosos.
- Recolección de servicios especiales: colchones, podas, muebles, madera, vidrios entre otros.
- Prestación del servicio en eventos especiales.

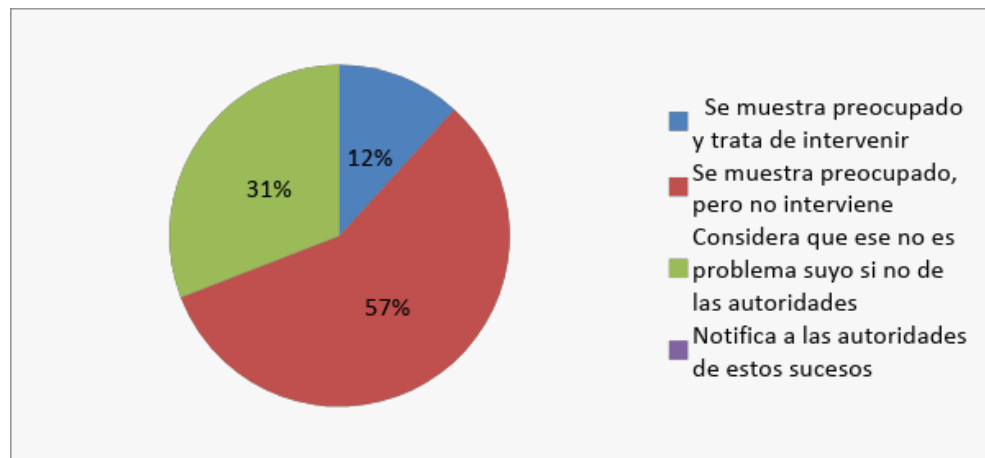


Figura 21 ¿Que hace cuando ve que dañan las bolsas de residuos?

Fuente: Elaboración propia.

Tan solo 1 de cada 10 personas interviene cuando ve que alguien o un animal está abriendo las bolsas de basura, ninguna persona expreso comunicarse con las autoridades.

Este tipo de situaciones son alarmantes, puesto que tiene un gran impacto puesto que la dispersión de residuos sólidos es un gran problema en el sector, entre ellos también: No usar los recipientes o demás elementos dispuestos para depositar la basura, genera como medida correctiva la participación en programa comunitario o actividad pedagógica de convivencia. Dejar las basuras esparcidas fuera de sus bolsas o contenedores una vez efectuado el reciclaje, genera como medida correctiva la participación en programa comunitario o actividad pedagógica de convivencia. Disponer inadecuadamente de animales muertos no comestibles o partes de estos dentro de los residuos domésticos, genera como medida correctiva la amonestación.

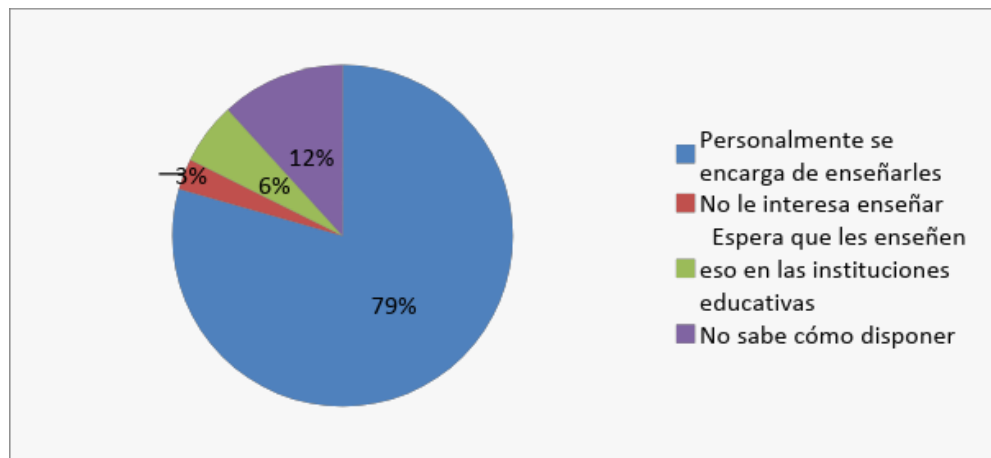


Figura 22 *¿Enseña cómo disponer residuos sólidos?* Fuente: Elaboración propia.

Afortunadamente las personas se muestran interesadas en enseñar los conocimientos que tienen en materia ambiental, promoviendo la protección del medio ambiente.

Lamentablemente hay un pequeño grupo de personas que no se muestran interesadas promover las buenas prácticas ambientales como causa propia. Sin embargo, no supera el 10% de la población. “Colombia está muy atrasada en el tema de disposición de residuos sólidos, sobre todo por la mala administración. El país tiene un desarrollo y capacidad económica que le permite resolver en forma razonable este tema y no lo hace por temas administrativos, corrupción y por la contratación de compañías que no son eficientes en el manejo de rellenos sanitarios” (El Colombiano, 2017) Esta crítica situación implica la necesidad de tomar medidas inmediatas para mitigar el problema e incentivar a las personas a ser parte de la solución y no el problema mediante la reducción, reutilización y reciclaje.

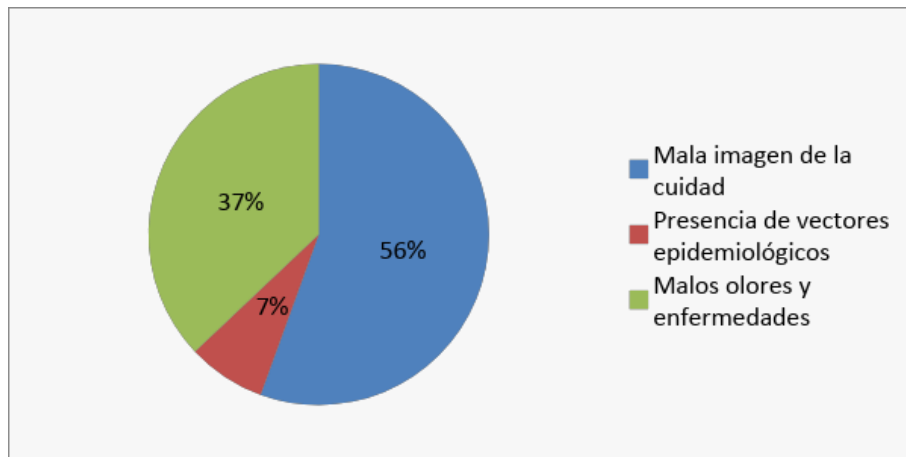


Figura 23 Impacto ambiental debido al inadecuado manejo de residuos sólidos del barrio ciudad porfía Fuente: *Elaboración propia.*

Según los residentes del sector el principal impacto ambiental es la mala imagen de la ciudad (56%), seguido por malos olores (37%), este efecto negativo para el medio ambiente son los más reconocidos debido a que se ven en la cotidianidad, mas sin embargo el mayor peligro que genera el inadecuado manejo de residuos sólidos son la proliferación de enfermedades y de animales que pueden transmitirlas.

Un crecimiento poblacional acelerado, de alguna forma ha contribuido a que en menos de 10 años la generación de basuras en la ciudad pase de 200 a 400 toneladas diarias. Esa situación sumada a la polución, la tala de bosques y las constantes invasiones del espacio público y de predios privados se están convirtiendo en enfermedades que laceran el lastimado corazón verde que aún tiene la ciudad. (El Tiempo, 2013)

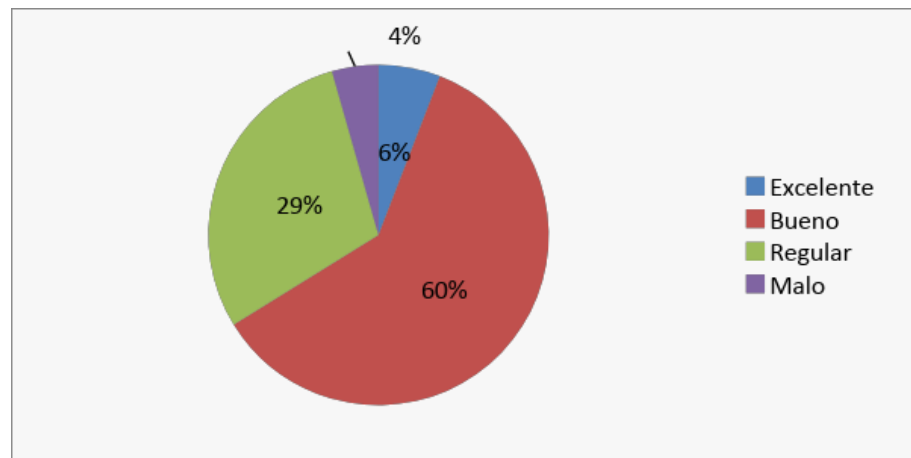


Figura 24 Calificación del servicio de aseo Fuente: Fuente: Elaboración propia.

La percepción general de los usuarios es que el servicio público de aseo es bueno, o por lo menos satisfactorio. Se podría inferir el Bioagrícola cumple con su misión la cual consiste en ser una empresa prestadora de servicio público domiciliario de aseo, comprometida con la protección del ambiente, que ofrece a nuestros clientes diversas soluciones con altos estándares de calidad para la gestión integral de residuos ordinarios y especiales. (Bioagrícola, 2018)

Según el plan de gestión integral de residuos sólidos (Alcaldía Municipal, 2015) los principales problemas en cuanto al manejo de residuos que afectan a la ciudad son:

- Escaso aprovechamiento de residuos sólidos en la ciudad de Villavicencio.
- Informalidad de los recicladores de oficio
- Inadecuada gestión de residuos especiales
- Inconvenientes gestión de residuos de construcción y demolición.

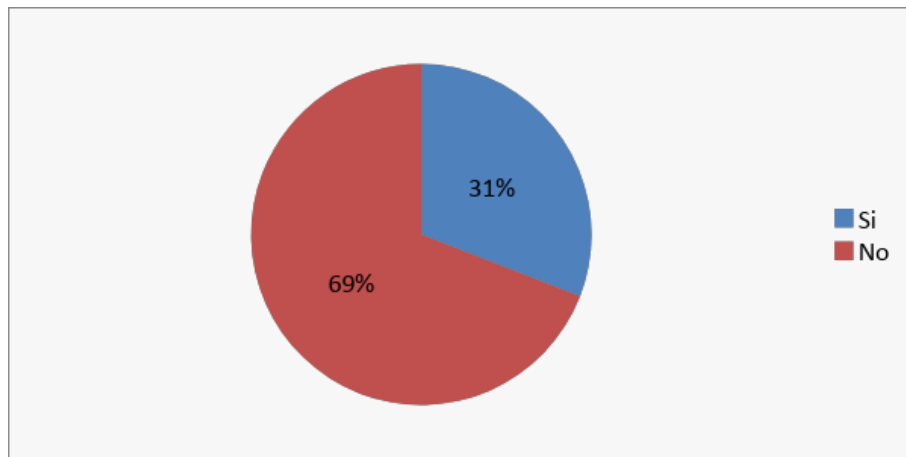


Figura 25 ¿Considera que se aplica el comparendo ambiental?

Fuente: Elaboración propia.

En términos generales las personas que habitan o frecuentan el barrio ciudad porfía consideran que no se aplica el comparendo ambiental. Producto de los casos en los que se ven residuos sólidos o escombros, o las malas prácticas ambientales que se observan en el lugar. 1 de cada 3 personas indican que el comparendo ambiental es una herramienta que se aplica en el sector. Se infiere que el comparendo ambiental se utiliza en el barrio ciudad porfía, pero no es suficiente para satisfacer las necesidades de la población y no ha tenido el impacto necesario para combatir los problemas ambientales ni como instrumento de cultura ciudadana.

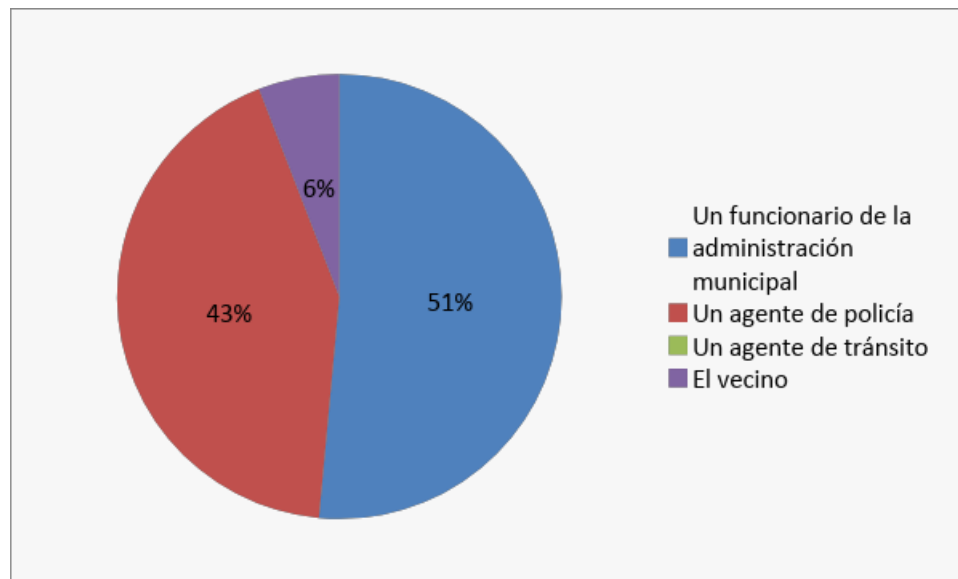


Figura 26 ¿Quién debe imponer el comparendo ambiental? Fuente: Elaboración propia.

Las personas legitiman la autoridad de la policía y los funcionarios de la administración, al punto de que más del 90% de ellos los considera que se debe imponer el comparendo, lo cual es cierto, aunque en algunos casos los policías de tránsito también pueden sancionar infractores. En términos generales es notable el desconocimiento en algunos temas ambientales de la comunidad del barrio ciudad porfía, malos hábitos y la buena intención de hacer las cosas como lo indica la ley. En términos conceptuales, de conocimiento específico y normatividad los habitantes del barrio tienen deficiencias puesto que no tienen una idea clara de los deberes en materia ambiental, mas sin embargo tienen toda la voluntad de hacer las cosas bien.

Los hábitos de residentes son ejemplo de la omisión, incomprensión y olvido de su compromiso ecológico, entre ellos podemos encontrar: depósito de basuras a distintas

horas, lavado de vehículos en espacio público, no reciclaje, reutilización ni reducción de residuos sólidos.

La comunidad indica que se han hecho campañas para concientizar a los ciudadanos, pero lamentablemente no todos participan o se enteran, es decir, que la administración ha realizado trabajos de este tipo en este sector, pero no han tenido el impacto deseado. *La encuesta nos permite entender que si bien es cierto que en materia de residuos sólidos el barrio ciudad porfía no es una problemática grave, la ley 1259 del 2008 y el acuerdo municipal No. 261 del 2015 no ha tenido el impacto deseado, no ha sido eficaz en su propósito de ser un instrumento de cultura ciudadana.* Se pudieron determinar puntos críticos, y aspectos positivos en la visita que tuvo lugar el mes de abril del año 2018.

Capítulo III

Infracciones objeto de comparendo ambiental

El trabajo de campo al barrio ciudad porfía de Villavicencio permitió estudiar las costumbres de los residentes, en materia ambiental.

Se logró determinar que la empresa prestadora de servicio público de aseo Bioagrícola, presta el servicio de barrido con escobitas, los cuales dejan los residuos sólidos en bolsas plásticas que luego son recogidas por vehículos.



Figura 27 Residuos sólidos en bolsas

Fuente: Elaboración propia.



Figura 28 Prestación del servicio de aseo Fuente: Elaboración propia.



Figura 29 Escobita de bio-agricola

Fuente: Elaboración propia.

Aunque la calificación de la prestación del servicio público de aseo dado por los habitantes del barrio ciudad porfía no es excelente, si se tiene una buena percepción de la recolección, manipulación y disposición final de los residuos sólidos.

En algunos lugares se encontraron residuos tirados en el suelo, sin embargo es la excepción a la norma, aunque esto es objeto de comparendo ambiental.



Figura 30 Basura en las calles Fuente: *Elaboración propia.*

La actividad económica predominante en el sector es el comercio, se determinó que aunque los locales utilizan el espacio público, no contaminan ni generan residuos sólidos, y regularmente los que lo hacen proceden a limpiar los desechos generados.



Figura 31 Taller de motos Fuente: Elaboración propia.



Figura 32 Miscelánea Fuente: Elaboración propia.



Figura 33 Carniceria Fuente: Elaboración propia.



Figura 34 Mini-mercado

Fuente: Elaboración propia.

El barrio ciudad porfía tiene una fuerte dinámica comercial, bienes y servicios de distinta índole son ofrecidos en los locales ubicados a los costados de la avenida principal, se logró observar que no generan una gran cantidad de residuos, por el contrario, la mayoría estaban muy aseados y no infringen la norma en materia ambiental. Aunque hay una evidente invasión al espacio público, molestando el paso de los transeúntes.

Hay puntos críticos donde se evidencian residuos sólidos y escombros tirados en espacio público y potreros, los cuales pueden presentar peligro para salud pública y la integridad de las personas, pues están incluso en la acera y cerca de colegios.



Figura 35 Escombros en un potrero Fuente: *Elaboración propia.*



Figura 36 Basura en espacio público Fuente: Elaboración propia.



Figura 37 Sillón afuera de un jardín escolar

Fuente: Elaboración propia.

Hay un punto que llamo poderosamente la atención, el cual está ubicado en frente del colegio las palmas, terreno donde se evidencian anomalías, este es un paso obligado para algunos estudiantes de la institución educativa.

Aguas acumuladas, residuos sólidos, escombros, follaje, basuras quemadas, se encuentran en este predio, creando condiciones para la proliferación de enfermedades y dañando el paisaje urbano del sector.



Figura 38 Escombros en terreno

Fuente: Elaboración propia.



Figura 39 Terreno con agua estancada Fuente: Elaboración propia.



Figura 40 Hojas de palma caída

Fuente: Elaboración propia.

En algunas partes la basura es depositada colectivamente en un punto, y no siempre se deja en horario adecuado, provocando mal aspecto.



Figura 41 Basura aglutinada Fuente: *Elaboración propia.*

Espacios donde colectivamente se depositan basuras son muy comunes en el sector, pero aunque facilita su recolección, acarrea inconvenientes debido a que no todos lo hacen de forma adecuada. Se presentan dificultades como:

- Perros callejeros hurgando.
- Aguas acumuladas en las bolsas (proliferación de zancudos)
- Desechos regados.
- Basuras que dura horas en las calles poniendo en riesgo la salud pública.
- Animales muertos en estado de descomposición son dejados en estas zonas.

El punto más crítico está ubicado en la intersección entre la vía porfía- las mercedes y el barrio pinares de oriente, el cual también se puede ubicar en la Figura 1.



Figura 42 Punto crítico

Fuente: (Google maps) edición elaboración propia.

En este sitio encontramos todo tipo de agravios contra el medio ambiente, prácticamente en el abandono estatal y los habitantes del sector.

Este afluente hídrico hace parte del caño corcovado, el cual está prácticamente seco, y en donde aún el líquido presenta estancamiento.



Figura 43 Caño corcobado

Fuente: Elaboración propia.

Polución, la tala de bosques y las constantes invasiones del espacio público y de predios privados se están convirtiendo en enfermedades que laceran el lastimado corazón verde que aún tiene la ciudad. (LLANO 7 DÍAS, 2013)

“Estamos en una profunda crisis ambiental, caracterizada por un crecimiento desmesurado de la población que viene o bien desplazada por la violencia o en busca de oportunidades, lo que está causando una superpoblación en Villavicencio y la estamos contaminando a diario” (Nelson Vivas, 2017)



Figura 44 Agua estancada del caño Fuente: Elaboración propia.

Lamentablemente el caño está sucio, con agua reposada, no apta para el consumo, es una tragedia que suceda esto.

Enseguida del caño hay un sendero el cual es utilizado para arrojar todo tipo de residuos sólidos, escombros, desechos y demás.



Figura 45 Punto crítico (A)

Fuente: Elaboración propia.



Figura 46 Punto crítico (B) Fuente: Elaboración propia.



Figura 47 Punto crítico (C)

Fuente: Elaboración propia.



Figura 48 Punto crítico (D) Fuente: Elaboración propia.



Figura 49 Punto crítico (E)

Fuente: Elaboración propia.



Figura 50 PUNTO CRÍTICO (F) Fuente: *Elaboración propia.*



Figura 51 PUNTO CRÍTICO (G)

Fuente: *Elaboración propia.*



Figura 52 Punto crítico (H)

Fuente: Elaboración propia.

En Este sector encontramos todo tipos de agravios contra el medio ambiente, la ley y la salud pública, entre ellos según el Acuerdo municipal No. 261 de comparendo ambiental:

- No usar recipientes o elementos para la disposición de residuos.
- Arrojar residuos o escombros en sitios de uso público.
- Arrojar residuos y/o escombros en fuentes de agua, entre otros ecosistemas y fuentes de agua.
- Arrojar materiales de construcción y/o residuos de obra o demoliciones en vía y/o área pública.
- Permitir la deposición de heces fecales de mascotas en prados, andenes, etc. Si la recolección debida.

Estas son las infracciones más cometidas en el barrio ciudad porfía de Villavicencio, afectando seriamente el caño corcovado, y convirtiendo este sendero en un “botadero de basura”

El testimonio de un policía indicó: “Las personas no dejan botar basura cerca a sus casas, por eso lo hacen en puntos específicos donde no hay un doliente, lamentablemente nuestro actuar se queda corto ante la problemática del barrio, donde hay inseguridad, consumo de drogas y pandillas, y las basuras las dejan en horas de la madrugada o a altas horas de la noche, cuando no hay presencia de las autoridades”

La ley 1259 del 2008 y el Acuerdo No. 200 del 2013 son ineficaces, las autoridades no han logrado producir un cambio en la conducta de los infractores del barrio ciudad porfía, la normatividad es ineficaz como instrumento de cultura ciudadana para el adecuado manejo de los residuos sólidos y escombros.

Una postal distinta del barrio es su riqueza natural, pues este territorio que ha tenido un proceso urbanístico desordenado, conflictivo y acelerado aun presenta en sus alrededores rasgos de que en algún momento fue una hermosa estampa del piedemonte llanero.



Figura 53 Río ocoa Fuente: Elaboración propia.



Figura 54 Morichal Fuente: Elaboración propia.

Análisis de matriz DOFA

Tabla 2

Matriz DOFA

MATRIZ DOFA	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<ul style="list-style-type: none"> ● Voluntad de la comunidad para proteger el ambiente ● Presencia de las autoridades (casa de justicia policía, Etc.) ● Prestación del servicio público de aseo 	<ul style="list-style-type: none"> ● Puntos críticos de difícil control. ● No cumplen las normatividad ambiental. ● Infractores hacen de las suyas en horarios donde no están las autoridades. ● Gran extensión del barrio ciudad porfía. ● La dinámica poblacional dificulta la educación ambiental (población flotante, extranjeros, turistas)
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS F-O	ESTRATEGIAS D-O
<p>Campañas de sensibilización ambiental con los recursos recaudados de las sanciones económicas.</p> <p>Uso de las tres R's (reciclaje, reducción, reutilización)</p>	<p>Asociaciones vecinales participando activamente en campañas de protección y promoción de un medio ambiente sano</p>	<p>Campañas de sensibilización sobre el comparendo ambiental, las tres R's y salud pública.</p>
AMENAZAS	ESTRATEGIAS F-A	ESTRATEGIAS D-A

Terceros de otros lugares depositan residuos sólidos o escombros en el barrio.	Control medio ambiental por parte de los vecinos cooperando por el bienestar ambiental del barrio.	Fortalecimiento por parte de las autoridades del control y vigilancia ambiental, utilizando el comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana.
--	--	--

Fuente: Elaboración propia

El desarrollo de la matriz DOFA permite:

- Conocer la eficacia del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana.
- Conocimiento de la dinámica medio ambiental del barrio ciudad porfía mediante la matriz DOFA.
- Aumentar la conciencia sobre la importancia de la sana convivencia, la armonía con el medio ambiente y la salud pública.
- Servir de sustento teórico, conceptual y de referencia para futuras investigaciones sobre el comparendo ambiental o los servicios públicos en el barrio ciudad porfía.
- Comprender la visión que tienen las personas del barrio ciudad porfía de la ley 1259 del 2008 y del acuerdo municipal No. 200 del 2013 de comparendos ambientales.

Dinámica ambiental

Con la intención de delimitar las diferentes posiciones epistemológicas desde las que se enfocan y analizan los problemas socio-ambientales se agruparon diferentes corrientes de pensamiento y análisis en dos posiciones: realismo y constructivismo.

Según el documento los autores J. Andrés Domínguez y Antonio Aledo en su libro: teoría para una sociología ambiental:

Constructivismo

La naturaleza es una construcción social por las siguientes razones:

1) No existen entornos naturales: Ya no se hallan entornos naturales, en el sentido de que no existen ecosistemas inalterados por la acción antrópica sino que son entornos modificados por la acción humana, es decir, construcciones históricas.

2) los problemas ambientales se convierten en tales cuando reciben el reconocimiento social: los constructivistas entienden que el fenómeno del descenso de la proporción de ozono en las altas capas de la atmósfera -el agujero en el cielo- se convirtió en un problema ambiental sólo cuando fue aceptado socialmente, primero por la comunidad científica, luego por los medios de comunicación y, finalmente, reconocido como peligro por el conjunto de la población.

3) el filtro cultural transforma todo lo naturales en humanizado: razonamiento de carácter epistemológico: algunos investigadores afirman que el conocimiento de la naturaleza no proviene de la naturaleza misma, sino que es un producto de las interpretaciones y significados sociales con los que la dotamos.

Posición realista

Señala la existencia de problemas ambientales independientemente de la percepción social de los mismos, reconociendo la independencia objetiva y las fuerzas causales de lo natural sobre lo social, cuestiona la lógica del construccionismo más radical al señalar que es imposible construir -socialmente- sin que exista una materia prima sobre la que basarse (Ingold, 1992)

El pensamiento constructivista se enfoca en la interacción del medio ambiente y el ser humano, no concibe la dinámica ambiental sin el factor social, debido a esto se orienta el trabajo de investigación a este enfoque.

En el momento cuando se desea analizar el papel del hombre y la sociedad respecto al medio ambiente se entra en el campo de la ecología humana. La población humana comparte con las demás especies procesos de su organización biológica, y a través del tiempo y el espacio (territorio), nace, se reproduce y muere; no obstante, a diferencia de las demás especies vivas, la población humana crea y recrea conscientemente su propia organización social que le permite definir y regular la forma de apropiación, producción, distribución, consumo y control de bienes materiales y no materiales existentes en el territorio. La interacción población-entorno es intencionada, pues crea y recrea el territorio

sobre el que se asienta, aunque la población es transformada por las condiciones que le impone en el territorio su entorno ambiental (Muñoz & Parra., 2012)

Podríamos definir la Dinámica Ambiental como el conjunto de condiciones o circunstancias físicas, sociales, económicas, etc. de una colectividad o de una época en donde se evidencia cambios en todos aquellos elementos y factores que forman parte del ambiente. (Subero, 2007) Es preciso acotar que la dinámica ambiental se ve influenciada por las acciones del hombre, lo que nos lleva a la considerar la gran importancia que tiene el mismo sobre el ambiente.

La dinámica ambiental del barrio ciudad Porfía está íntimamente relacionada con el tipo de pobladores del sector Comuna N° 8 el cual se da a partir de la década de los 80, destacándose asentamientos como: Las Américas, Ciudad Porfía, Playa Rica. Los fundadores llegaron de los departamentos de Cundinamarca, Santander y Meta.

Según el documento de la fundación horizonte verde ““Fortalecimiento educativo ambiental de niños y jóvenes de ciudad Porfía para el mejoramiento de su calidad de vida” del año 2005 la dinámica del barrio ciudad Porfía es:

“Ubicada en el kilómetro 7 vía Acacias, tiene una extensión de 72 hectáreas. Lo conforman 115 manzanas construidas y organizadas en 30 lotes por manzana, subdividida en 6 sectores, con una población aproximada de 35.000 habitantes, incluyendo la población flotante. Puede caracterizarse como un barrio popular, ubicado en los estratos 1 y 2 según la categoría establecida por el DANE. La gran mayoría de sus habitantes son familias inmigrantes de Boyacá Cundinamarca, Antioquia, Cauca, Valle Santander, Costa Atlántica y Pacífica, que han llegado a la comunidad expulsados por la violencia y tratando de mejorar su calidad de vida. Cuenta en un 70% con los servicios básicos de agua luz,

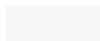
teléfono, gas e incluso televisión por cable. Comunidad con un talante de autogestión relevante, ya que entre todos se construyó el acueducto propio, porque llevarlo de Villavicencio era casi imposible. Hace varios años se conformaron algunas pandillas juveniles de individuos que pertenecen a los diferentes grupos armados fuera de la ley, resaltando que al interior de la comunidad se presentan problemas a nivel de drogadicción. En algunos sectores específicos y sin responsabilizar a ninguna persona, se hizo limpieza del barrio, donde la población se encuentra dividida en opiniones pero a su vez están acostumbrados a esto”

Para el año 2005 el número de habitantes perteneciente a esta comuna asciende a 44.688, aumentando un 2,51% para el año 2006 llegando a 45.810 personas, manteniéndose que la tendencia de incremento poblacional en las comunas es igual que el incremento poblacional municipal. En otro sentido, este incremento puede ser explicado por la búsqueda de trabajo y mejorar ingresos como más significativos teniendo en cuenta que el 39% de esta población proviene de otros lugares. (Patarroyo, Morales, Serna, & Garcia., 2011)

En un principio se definió como un barrio de trabajo informal en su gran mayoría. En la actualidad, se caracteriza por un comercio establecido de algunos habitantes que monopolizaron el comercio, pero a su vez generaron empleo directo a la comunidad. Las más importantes son las ferreterías, que es sin lugar a dudas en donde se concentra el mayor movimiento de dinero, a su vez ofrecen empleo a cerca de 30 zorras, con sus respectivos zorreros y en algunos casos a sus ayudantes, que transportan el material que se vende en las ferreterías. El resto de la población se desempeña como comerciantes minoristas que laboran en el mercado callejero y el mercado ambulante. Una parte de la población subsiste

gracias al empleo, acceden a estos empleos las madres cabeza de hogar y consiste en realización de oficios varios en casas de familia, panaderías, salas de belleza, comidas rápidas, costureras lavanderas, madres comunitarias. El comercio es muy variado y competido, presenta toda una gama de alternativas que le permite a la comunidad no tener que salir del barrio hacia el centro de la ciudad para conseguir algo. Existe desde el mercado del líchigo, hasta tiendas de alquiler de películas de DVD Y VHS, pasando por salones de belleza, prenderías, que funcionan las 24 horas, tabernas puestos de comida rápida, expendios de carne, panaderías, tiendas de abarrotes, graneros, licoreras, billares, depósito de gaseosa cerveza entre otros. (Fundacion horizonte verde, 2005)

Aunque lamentablemente el crecimiento acelerado, la ausencia de sentido de pertenencia con el territorio de quienes llegan a habitar el territorio y los hábitos medio ambientales nocivos han traído consigo malos olores y contaminación es lo que según la comunidad se genera a raíz de las basuras y escombros que son arrojados frecuentemente sobre las calles del mencionado barrio. Recientemente, fue botado un colchón sobre el separador vial, lo cual viene generando inconformidad entre los residentes de la zona. Lo más preocupante, dicen los habitantes del sector, es que en la vía a La Madrid se están presentando casos continuos de contaminación, pues hay ciudadanos que arrojan vidrios, basuras e incluso animales muertos, lo cual origina olores fétidos y focos de enfermedades. (ExtraLLano, 2017)



5. Metodología propuesta

5.1 Tipo de estudio

El **tipo de investigación es descriptivo**, el cual busca especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. (Mendoza; Sampieri, Hernández., 2010) Lo que permitirá conocer las características de la dinámica social de los habitantes de ciudad porfía, y comprender la realidad en materia de cultura ciudadana y educación ambiental. Permite observar y detallar el comportamiento de un sujeto sin influir sobre él de ninguna manera, deseado para entender los factores que determinan hábitos medio ambientales, y así mismo alcanzar los objetivos de la investigación

La presente investigación tiene un **enfoque mixto** el cual es conjunto de procesos sistemáticos, empíricos y críticos de investigación e implican la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su integración y discusión conjunta, para realizar inferencias producto de toda la información recabada y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio (Mendoza; Sampieri, Hernández., 2010) el estudio de comparendos ambientales como instrumento de cultura ciudadana implica el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, por tal motivo se decidió este enfoque de investigación.

Bajo el **método analítico** de investigación se busca la desmembración de un todo, descomponiéndolo en sus partes o elementos para observar las causas, la naturaleza y los efectos. (Limón) Este método analítico es efectivo para entender la dinámica ambiental,

social, y jurídica del comparendo ambiental. Se pretende entender las variables mediante la utilización de la matriz DOFA.

5.2 Técnicas de recolección de información

Fuente primaria

Es aquella información que se obtiene directamente de la realidad misma, sin sufrir ningún proceso de elaboración previa. Son las que el investigador recoge por sí mismo en contacto con la realidad. (Técnicas de recolección de información, 2014)

La investigación está basada en leyes, libros, tesis, documentos científicos de universidades, revistas científicas, periódicos, diarios, documentos oficiales que contengan información sobre comparendos ambientales, cultura ciudadana, y educación ambiental, adicional la construcción de conocimiento mediante encuesta y trabajo de campo.

El principal insumo para el desarrollo de la investigación consiste en el cuestionario, el cual consiste de manera general en un conjunto de preguntas formuladas de manera razonable y lógica que servirán para lograr la información deseada.

El número de preguntas que contenga un cuestionario, depende de la precisión y profundización que se desea tener. Fundamentalmente no existe una norma rigurosa en cuanto al número de preguntas, sin embargo, en número estará determinado por la justificación estadística de la muestra.

Preguntas cerradas contienen alternativas de respuestas (categorías) que de antemano son delimitadas y las posibilidades de respuestas deben circunscribirse a estas.

Estas preguntas pueden ser dicotómicas o sea contener dos alternativas de respuesta o incluir varias alternativas de respuestas. (Técnicas de recolección de información, 2014)

Fuente secundaria

Las fuentes secundarias en esta investigación consisten en sitios web, bases de datos e informes.

A diferencia de una fuente primaria, que requiere recopilar datos mediante la elaboración de encuestas, dinámicas de grupo y similares y que consumen una cantidad de recursos y tiempo considerable (Diccionario empresarial wolterskluwer, 2018)

Este tipo de fuentes tiene un papel fundamental en la investigación porque a veces es única opción viable que se tiene para la obtención de cierta información, a la que no tiene un acceso directo.

5.3 Instrumentos de recolección de información

- | | | | |
|-----|-------------------|-----|--------------|
| 1. | Primaria. | 2. | Secundaria |
| 1.1 | Encuesta. | 2.1 | Libros. |
| 1.2 | Observación. | 2.2 | Entrevistas. |
| 1.3 | Trabajo de campo. | 2.3 | Sitios Web. |

5.4 Población de estudio

Es el conjunto total de individuos que conviven o intervienen en la dinámica social y ambiental del barrio ciudad Porfía. Cuenta con una población aproximada de 35.000

habitantes incluyendo la población flotante, inmigrantes de las diferentes regiones del país estratificado en 1 y 2. (Fundación Horizonte Verde, 2005)

5.5 Justificación estadística de la muestra

El 52% de los habitantes de Villavicencio proviene de otros municipios o departamentos (Defensoría delegada para la evaluación de riesgo de la población civil como consecuencia del conflicto armado, 2010) Cuenta con una población aproximada de 35.000 habitantes incluyendo la población flotante, inmigrantes de las diferentes regiones del país estratificado en 1 y 2. (Fundación Horizonte Verde, 2005)

Tabla 3

Parámetros estadísticos

Parámetro	Valor
Z	0,674
P	50,00%
Q	50,00%
e	10,00%
n	35000

Fuente: Autores

$$n = \frac{N * Z_{\alpha}^2 * p * q}{e^2 * (N - 1) + Z_{\alpha}^2 * p * q}$$

n = Tamaño de muestra buscado

N = Tamaño de la Población o Universo

Z = Parámetro estadístico que depende el Nivel de Confianza (NC)

e = Erro de estimación máximo aceptado

p = Probabilidad de que ocurra el evento estudiado (éxito)

Figura 55 Formula muestra aleatoria simple Fuente: Autores.

El resultado de la operación indica que la muestra debe ser de **68 personas** redondeando al mayor, con un nivel de confianza de 90% y un error de estimación máximo de 10%, teniendo en cuenta que la probabilidad de evento ocurrido es del 50%.

Estos parámetros probabilísticos fueron elegidos por las siguientes razones:

- Población flotante alto.
- Número de habitantes exactos desconocido.
- No hay encuestas anteriores a esta.

Esto llevo a tomar la decisión de aceptar un margen de error significativo, con un nivel de confianza de 90% y una probabilidad de que el suceso esperado del 50%, debido a que no hay registro de encuestas anteriores.

La encuesta se aplicara a personas habitantes del barrio ciudad porfía, de manera aleatoria, su residencia en el territorio será factor único a tener en cuenta, debido a que el objetivo de la encuesta es conocer el nivel de conocimiento en materia de comparendos ambientales.

Esta encuesta puede ser base para futuras investigaciones donde se desee obtener información estratificada.

6. Resultado y discusión

El comparendo ambiental es una realidad en Colombia gracias a la ley 1259 del 2008, creado como instrumento de cultura ciudadana, tiene como objeto el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, además de fomentar el reciclaje, separación en la fuente, sana convivencia ambiental, y la salud pública, sin embargo, la investigación expuso diferencias entre la ley y la realidad, producto del análisis sistemático de la dinámica ambiental en el sector. El estudio del caso ciudad porfía tuvo los siguientes resultados:

- Conocimiento del nivel de eficacia del comparendo ambiental como instrumento de cultura ciudadana.
- Conocimiento de la dinámica medio ambiental del barrio ciudad porfía mediante la matriz DOFA.
- Aumentar la conciencia sobre la importancia de la sana convivencia, la armonía con el medio ambiente y la salud pública.
- Comprender la visión que tienen las personas del barrio ciudad porfía de la ley 1259 del 2008 y del acuerdo municipal No. 200 del 2013 de comparendos ambientales.

El desarrollo de nueva normatividad en materia de regulación de las conductas ambientales en Colombia modificara la forma como se regulan las actividades de las personas jurídicas y naturales.

Entre ellos está el nuevo código nacional de policía que es la primera herramienta con la que cuentan todos los habitantes del territorio y las autoridades para resolver los

conflictos que afectan la convivencia y con la cual se puede evitar que las conductas y sus consecuencias trasciendan a un problema de carácter judicial e inclusive de carácter penal. (Ley 1801 del 2016 (Código de Policía), 2017)

En el artículo 111 sobre comportamientos contrarios a la limpieza y recolección de residuos y escombros y malas prácticas habitacionales, no tiene vocación de modificar la Ley 1259 del 2008, sobre comparendo ambiental. (Ámbito jurídico, 2017) Sin embargo el legislador expresó que se derogaban solo cuatro artículos (5,6, 7 y 12) (Directora Jurídica Secretaria de Bogotá, 2016)

La disposición prevé las medidas aplicables a las personas que incurran en los mencionados comportamientos, las cuales consisten en multa general, suspensión de la actividad o destrucción del bien. (Ámbito Jurídico, 2017) A quienes sean descubiertos incumpliendo la normatividad.

Hoy podríamos asegurar que los funcionarios competentes para aplicar las normas y sanciones del Nuevo Código Nacional de Policía y Convivencia Ciudadana, son los mismos que ayer fungieron en el extenso normativo del comparendo ambiental, pero que cortas han sido sus ejecutorias, porque aún no hay los instrumentos suficientes para hacer efectiva la norma.

La norma ha sido ineficaz no desde el punto de vista sancionatorio, que aunque pareciera mentira, la realidad muestra que no ha sido efectiva; sino desde la misma pedagogía que se ha tornado insuficiente en esta materia. (Sinergia Informativa, 2018)

7. Conclusión

La ley 1259 de comparendo ambiental ha tenido dificultades en la aplicación a nivel territorial, son distintos aspectos que impiden la realización del objeto de esta ley, las cuales serán analizadas desde distintos enfoques para tener una visión interdisciplinaria.

Político-Administrativo

La administración municipal y la ciudadanía consideran que hay problemáticas más graves en el sector (delincuencia, drogadicción, prostitución) lo que dificulta priorizar en la agenda pública el tema ambiental.

El censo de puntos críticos indica que la zona más afectada está en la vía a La Madrid, donde se están presentando casos continuos de contaminación, pues hay ciudadanos que arrojan vidrios, basuras e incluso animales muertos, lo cual origina olores fétidos y focos de enfermedades.

La gran cantidad de población flotante con ocupación transitoria del sector y con los espacios ocupados por multitudes, pero por cortos períodos dificultaron la prestación de equipamiento urbano, servicios públicos y la oferta estatal. Esta compleja dinámica social dificulta el trabajo con la comunidad.

Darle la capacidad a la comunidad de hacer denuncias incentivas a la organización de los habitantes para defender el medio ambiente, fortalece las redes vecinales y sirve de gran apoyo para las autoridades en el cumplimiento de sus labores, gran acierto empoderar a la comunidad con su entorno.

La alcaldía de Villavicencio haciendo uso de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) habilito la página oficial de la administración para consultar infracciones y hacer denunciar las infracciones al medio ambiente, una práctica herramienta para garantizar la seguridad del denunciante y la inmediatez de la recepción de información.

Los entes gubernamentales no tienen la capacidad de hacer un control total sobre la ciudadanía y mucho menos en específico el comparendo ambiental, para esto es fundamental el trabajo mancomunado entre todos los actores que inciden en la dinámica ambiental como la policía, comunidad, juntas de acción comunal, Coormacarena, universidades etc. De esta forma se podrá formar cultura ambiental para la sana convivencia y promoción del medio ambiente sano.

Social

Los grupos poblacionales que habitan el barrio ciudad porfía han vivido en carne propia la pobreza, desplazamiento forzado, violencia armada y el olvido del estado, situación posibilita la proliferación de problemáticas que para las autoridades y la sociedad civil son prioridad, dejando a un lado la dimensión ambiental.

El crecimiento urbanístico inadecuado crea zonas marginales donde sin acceso a servicios públicos donde se evidencian hábitos contrarios a la sana convivencia y la salud pública, es en estos espacios donde se depositan gran cantidad de residuos de manera ilegal como sucede en la ronda del caño corcovado. La gran población que tiene el barrio ciudad porfía hace que sea difícil por parte del ecosistema asimilar los desechos generados, por lo

que es fundamental la intervención por parte de sector público y privado para la recuperación de los nichos ecológicos y una simbiosis entre el medio ambiente y la comunidad.

La integración entre los pobladores del sector es una realidad, sin embargo, es necesario trabajar en los desadaptados que van en contra de la sana convivencia e infringen la norma, el fomento de espacios para la consolidación de relaciones vecinales organizadas será un gran avance en la lucha contra las problemáticas del sector incluyendo la contaminación.

Jurídico

La administración municipal ha desarrollado actividades para la promoción del medio ambiente, la salud pública y el reciclaje como lo indica la ley, aunque estos no han tenido el impacto deseado, principalmente debido al escaso conjunto de elementos dispuestos para la formación ciudadana.

Las principales infracciones sujetas de comparendo ambiental son: sacar residuos sólidos en horarios no autorizados, arrojar escombros en espacio público y no usar recipientes adecuados para la disposición de las basuras; estos hábitos requieren una repuesta no solo jurídica si no multidisciplinaria, donde se integren todos los actores inmersos, no solo para el adecuado manejo de residuos sólidos y escombros si no para la promoción de la salud pública.

El comparendo ambiental ha sido eficaz como instrumento de cultura ciudadana para la educación ambiental, el reciclaje, la separación en la fuente y la recolección de residuos sólidos en el barrio ciudad porfía de Villavicencio entre los años 2015 y 2017, el problema radica en que es una respuesta jurídica a un complejo problema social.

El problema de residuos en el barrio ciudad Porfía es producto de una compleja realidad donde influyen factores económicos, sociales y políticos, además de flagelos como la pobreza, desigualdad social y el desplazamiento. Los hábitos medio ambientales nocivos son reflejo de una población sin acceso a bienes y servicios públicos, equipamiento urbano y oportunidades.

La dinámica ambiental es producto de la interacción del ser humano con el entorno, la población humana crea y recrea conscientemente su propia organización social que le permite definir y regular la forma de apropiación, producción, distribución, consumo y control de bienes materiales y no materiales existentes en el territorio.

Si las personas no satisfacen siquiera su mínimo vital, la organización social estará sumida en problemáticas económicas, culturales y políticas, las cuales se reflejarán en su forma de interactuar con el medio ambiente, incurriendo en indebidas prácticas ambientales que perjudicaban la coexistencia entre la comunidad con el medio ambiente.

8. Recomendaciones

La institucionalidad necesita promover la protección del medio ambiente, la conciencia ciudadana, la reducción, reutilización y reciclaje de residuos sólidos, desechos y escombros, así mismo prácticas que impliquen una simbiosis entre la comunidad y el territorio en términos ambientales, donde también haya un crecimiento económico, social y cultural.

Si bien es cierto que la alcaldía de Villavicencio, policía nacional y ambiental hacen un gran esfuerzo para combatir los malos hábitos medio ambientales de los ciudadanos del barrio ciudad porfía, es necesario la integración de distintos sectores de la sociedad para que en conjunto se construyan sinergias que transformen la sociedad.

La suma de actores públicos, empresas, centros académicos, la ciudadanía podrían aportar para la construcción del adecuado manejo de residuos sólidos y escombros, además de fomentar el reciclaje, separación en la fuente, sana convivencia ambiental, y la salud pública, y no limitarse a soluciones jurídicas como lo es la ley 1259 del año 2008.

Si bien es cierto que la ley es fundamental para la promoción de las prácticas ambientales deseadas por el establecimiento, es la apropiación de las personas que cambian la realidad de una comunidad.

Promoción de las estrategias educativas y de la normatividad ambiental por parte de la administración municipal y las entidades de control ambiental en el municipio, preferiblemente utilizando redes sociales y las tecnologías de la información y las comunicaciones con el fin de minimizar las infracciones a la ley y aumentando el cuidado del medio ambiente y la salud pública.

Los planteamientos educativos deben involucrar a los trabajadores de las empresas públicas y privadas; las Instituciones Educativas, Juntas de Acción Comunal y todas las organizaciones, para que contribuyan a la promoción del reciclaje en la fuente, puesto que de esa manera se reducirá significativamente el impacto medioambiental en el relleno sanitario y se propiciará la incorporación de muchos residuos sólidos a nuevas cadenas productiva.

Es necesario un compromiso ambiental se extienda más allá de las esferas propias del barrio ciudad porfía y se convierta en el escenario comunitario para compartir, interactuar y satisfacer las demandas que el mundo de hoy postula, como desafío colectivo, como desafío para todos los villavicensenses.

9. Referencias

Acuerdo Municipal No. 200, Comparendo ambiental (Concejo de Villavicencio agosto de 2013).

Alcaldía de Villavicencio. (04 de 2017). *Varios problemas ambientales se encontraron en Ciudad Porfía, durante el recorrido que realizó ayer el Gobierno de la Ciudad.*

Obtenido de

http://antigua.villavicencio.gov.co/index.php?option=com_k2&view=item&id=2503:varios-problemas-ambientales-se-encontraron-en-ciudad-porf%C3%ADa-durante-el-recorrido-que-realiz%C3%B3-ayer-el-gobierno-de-la-ciudad&Itemid=1

ALCALDÍA DE VILLAVICENCIO. (2018). Obtenido de

<http://villavicencio.gov.co/NuestraAlcaldia/SalaDePrensa/Paginas/Parque-%E2%80%98La-Casona%E2%80%99-en-Ciudad-Porf%C3%ADa-fue-recuperado-para-la-comunidad.aspx>

Alcaldía de Villavicencio. (Abril de 2013). *Página Oficial Alcaldía de Villavicencio.*

Obtenido de http://www.villavicencio.gov.co/centro-documentacion/cat_view/1149-expedientemunicipal/1154-cartografia/1155-area-urbana

Alcaldía Municipal. (2015). *PLAN DE GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS SOLIDOS PGIRS DEL MUNICIPO DE VILLAVICENCIO.*

Ámbito jurídico. (Agosto de 2017). *Código de Policía no modificó normativa sobre comparendo ambiental.* Obtenido de

<https://www.ambitojuridico.com/noticias/general/ambiental-y-agropecuario/codigo-de-policia-no-modifico-normativa-sobre-comparendo>

Arcos Insuasty, M. R. (2013). *Efectos de la implementación del comparendo ambiental - ley 1259 de 2008 - en la cultura ciudadana de los habitantes del casco urbano del municipio de Popayán, cauca en el período 2011-2012*. Popayán.

Bioagrícola. (2018). *Misión y Visión*. Obtenido de <http://www.bioagricoladelllano.com.co/index.php?sec=10>

BioAgricola. (2018). *Servicios Básicos*. Obtenido de <http://www.bioagricoladelllano.com.co/index.php?sec=23>

Caracol Radio. (2017). *En Colombia solo se recicla en 17% de las basuras*. Obtenido de http://caracol.com.co/radio/2017/05/17/nacional/1495047458_796244.html

Castells, E. (2012). *Clasificación y gestión de residuos. Colección Monografías*. . España: Díaz de Santos.

Castillo, A., & González, E. (2009). *Educación ambiental y manejo de ecosistemas en México*. México: Universidad Autónoma de México. Instituto Nacional de Ecología.

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL 3874. (2016).

Constitución política de Colombia (Asamblea nacional constituyente 1991).

DANE. (2005). Obtenido de <https://aprende.colombiaaprende.edu.co/ckfinder/userfiles/files/Villavicencio.pdf>

Decreto 0838 (Presidencia de la república 2018).

Decreto 1713 de nivel nacional (Presidencia de la república 2002).

Decreto 2981 (Presidente de la república 2013).

Decreto 548 (Presidencia de la república 1995).

Defensoría delegada para la evaluación de riesgo de la población civil como consecuencia del conflicto armado. (2010). *INFORME DE RIESGO N° 006-10*.

Diccionario empresarial wolterskluwer. (2018). *wolterskluwer*. Obtenido de

http://diccionarioempresarial.wolterskluwer.es/Content/Documento.aspx?params=H4sIAAAAAAEAMtMSbF1jTAAASNjSzMLtbLUouLM_DxbIwMDS0NDA1OQQGZapUt-ckhlQaptWmJOcSoAAIN4pDUAAAA=WKE

Directora Jurídica Secretaria de Bogotá. (2016). Obtenido de

<http://www.gobiernobogota.gov.co/sgdapp/sites/default/files/normograma/Codigo%20de%20Policia%20-%2020171800219043%20-%20Comparendos%20Ambientales.pdf>

El colombiano. (2017). *Basuras, una bomba de tiempo en Colombia*. Obtenido de

<http://www.elcolombiano.com/colombia/basuras-y-rellenos-sanitarios-problematica-en-colombia-HB7636867>

El espectador. (2016). *La mayoría de comparendos ambientales en Bogotá son por tirar*

basura. Obtenido de <https://www.elspectador.com/noticias/bogota/mayoria-de-comparendos-ambientales-bogota-tirar-basura-articulo-662504>

El Tiempo. (2013). *Villavicencio, con un medio ambiente negro*. Obtenido de

<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-12880111>

El Tiempo. (2015). *Lucha frontal contra quienes ensucian con basura a Villavicencio*.

Obtenido de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15995136>

El Tiempo. (2017). *Máximo control a las basuras con el nuevo Código de Policía*.

Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/maximo-control-a-las-basuras-con-el-nuevo-codigo-de-policia-27907>

El tiempo. (2014). *El tiempo*. Obtenido de

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13999901>

ExtraLLano. (2017). *Denuncian contaminación en Ciudad Porfía*. Obtenido de

<http://llano.extra.com.co/noticias/judicial/denuncian-contaminacion-en-ciudad-porfia-325343>

Ferruzi. (1994). *Manual de Lombricultura*. Madrid: Mundi-Prensa p.16.

Finanzas personales. (2017); *Para qué ha servido el impuesto de la bolsa plástica?*

Obtenido de <http://www.finanzaspersonales.co/impuestos/articulo/impuesto-a-la-bolsa-plastica-como-funciona-el-impuesto-de-la-bolsa-plastica/73587>

Fundación Horizonte Verde. (2005). *Fortalecimiento educativo ambiental de niños y jóvenes de Ciudad Porfía para el mejoramiento de su calidad de vida*.

Villavicencio.

Google maps. (s.f.). Recuperado el abril de 2018, de

<https://www.google.com.co/maps/search/porfia+villavicencio/@4.0737355,-73.6746333,244m/data=!3m1!1e3>

HSB NOTICIAS. (2015). *hsbnoticias.com*. Obtenido de

<http://hsbnoticias.com/noticias/nacional/11-6-millones-de-toneladas-de-basura-produce-colombia-al-ano-245078>

HSB NOTICIAS. (07 de 2017). *Denuncian contaminación en ciudad porfía*. Recuperado el

04 de 2018, de <http://hsbnoticias.com/noticias/judicial/denuncian-contaminacion-en-ciudad-porfia-325343>

HSB Noticias. (2017). *Jóvenes de Ciudad Porfía limpiaron el caño*. Obtenido de

<http://hsbnoticias.com/noticias/local/jovenes-de-ciudad-porfia-limpiaron-el-cano-277020>

Ingold, T. (1992). *Culture and the perception of the environment*.

Ley 1259 - Comparendos ambientales (Congreso de la republica 19 de 12 de 2008).

Ley 142 - Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios (1994).

Ley 1466 (Presidencia de la república 2011).

Ley 1801 del 2016 (Código de Policía). (2017). *Código Nacional de Policía y Convivencia para Vivir en Paz*. Obtenido de <https://www.policia.gov.co/codigo-nacional-policia>

Limón, R. R. (s.f.). *eumed.net*. Obtenido de <http://www.eumed.net/libros-gratis/2007a/257/7.1.htm>

LIMPAL. (2009). *Resultado diagnostico participativo mujeres afectadas por la violencia Ciudad Porfía – Villavicencio, Meta*. Villavicencio.

LLANO 7 DÍAS. (2012). *En Villavicencio no hay conciencia sobre reciclaje*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11813203>

Mendoza; Sampieri, Hernández. (2010). *Metodología de la investigación, quinta edición*. México.

Muñoz, J., & Parra., C. (2012). *Ecología industrial y desarrollo humano integral sustentable. Dinámica social, ambiental y económica*.

Nelson Vivas. (2017). Villavicencio: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-12880111>.

Organización Mundial de la Salud, OMS. (s.f.). *Notas técnicas sobre agua, saneamiento e higiene en emergencias*.

Patarroyo, L., Morales, O., Serna, J., & Garcia., E. (2011). *Dinámica poblacional en Villavicencio (Por comuna y corregimiento)*.

Patiño Arévalo, S. (2009). *FORMULACIÓN DE UN SISTEMA INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS ORGÁNICOS, PARA LAS DISTINTAS PLAZAS DE MERCADO*

ADMINISTRADAS POR EL DISTRITO CAPITAL, A PARTIR DE DESARROLLAR UN CASO PILOTO.

Pineda, S. (1998). *Manejo y Disposición de Residuos Sólidos Urbanos*. ACODAL Págs. 128-129.

Planificación. (2016). *Ventajas y desventajas del ítem de selección múltiple*. Obtenido de <http://ww2.educarchile.cl/portal.herramientas/planificaccion/1610/article-96050.html>

RCN Radio. (2018). *Por pereza, habitantes de conjunto en Kennedy tiran basura por la ventana*. Obtenido de <https://www.rcnradio.com/bogota/por-pereza-habitantes-de-conjunto-en-kennedy-tiran-basura-por-la-ventana>

Reciclaje - Sanar. (2007). *RECICLAR: una segunda oportunidad de vida para todos*. Obtenido de *RESIDUOS APROVECHABLES Y NO APROVECHABLES*. Obtenido de <http://reciclaje-sanar.blogspot.com.co/2007/02/residuos-aprovechables-y-no.html>

Región 365. (2015). *Región 365*. Recuperado el Abril de 2018, de Medio ambiente: <http://www.region365.com/2015/02/en-porfia-son-mugres-con-el-medio.html?m=1>

Revista Dinero. (2017). *Dinero*. Obtenido de <http://www.dinero.com/edicion-impres/pais/articulo/cuanta-basura-genera-colombia-y-cuanta-recicla/249270>

Revista Dinero. (2017). *Colombia genera 12 millones de toneladas de basura y solo recicla el 17%*. Obtenido de <https://www.dinero.com/edicion-impres/pais/articulo/cuanta-basura-genera-colombia-y-cuanta-recicla/249270>

Revista Motor. (2018). *SI LAVA EL CARRO EN LA CALLE, ¿QUIÉN LO MULTA?* Obtenido de <http://www.motor.com.co/actualidad/industria/lava-carro-calle-multa/28091>

- Romero Rodríguez, L. A. (2014). *Relación entre servicios públicos domiciliarios de agua y saneamiento básico sobre procesos de asentamientos urbanos, estudio de caso: Ciudad porfía (Asentamiento informal) y Villa codem (Asentamiento formal) Villavicencio, 1983 - 2013*. Bogotá.
- Sanabria Acevedo, A. (1997). *Comentarios acerca de la Ley General de Cultura de Colombia: Ley 397 de 1997*.
- Semana. (2017). *La bolsa o la vida*. Obtenido de <https://www.semana.com/opinion/articulo/consecuencias-ambientales-del-uso-de-plastico-en-colombia/531338>
- Subero, M. A. (2007). *DINÁMICA AMBIENTAL*.
- TCHOBANOGLIOUS, G. (1996). *Gestión Integral de Residuos Sólidos* Págs. 66, Tabla 3,9. España: Primera Edición, Volumen 1.
- Técnicas de recolección de información. (2014). *Técnicas de recolección de información*. Obtenido de <http://tecnicasrecoleccioninfor.blogspot.com/>
- TORRES, G. T. (2015). *Diagnóstico de la aplicabilidad de los comparendos ambientales, ley 1259 de 2008, en el municipio de Salado blanco Huila entre los años 2009 a 2014*.
- Trujillo Torres, G. (2015). *Diagnóstico de la aplicabilidad de los comparendos ambientales, ley 1259 de 2008, en el municipio de Salado blanco Huila entre los años 2009 a 2014*. Popayán.

10. Anexos

Anexo 1 ENCUESTA (A)

ENCUESTA SOBRE LA APLICABILIDAD DEL COMPARENDO AMBIENTAL

Encuesta aplicada a los habitantes del sector urbano del barrio ciudad Porfía del Municipio de Villavicencio.

Objetivo.

Conocer la opinión y el comportamiento de los habitantes del sector urbano de la Cuidad Porfía del Municipio de Villavicencio, con relación a su grado de conocimiento de la legislación ambiental vigente: comparendo Ambiental y manejo de residuos sólidos de sus hogares.

Instrucciones.

Lea las preguntas y marque una "X" al frente de la respuesta que considere, interpreta su punto de vista o revela su principal comportamiento. Esta información es confidencial y exclusivamente para uso académico.

DATOS DESCRIPTIVOS

Marque la respuesta que considere más acertada para las siguientes preguntas.

Nombre de la persona encuestada _____

1. Genero:

☐ Masculino ☐ Femenino

2. Zona de residencia

☐ Urbana ☐ Rural

ENCUESTA

1. ¿Conoce usted acerca de la ley 1259/2008 Comparendo Ambiental?

☐ La conoce ☐ La ha oído por otras persona ☐ No la conoce

2. ¿Conoce usted acerca del acuerdo número 200 de 08 de Agosto de 2013 sobre el Comparendo Ambiental en la ciudad de Villavicencio?

☐ La conoce ☐ La ha oído por otras persona ☐ No la conoce

3. ¿Conoce usted la gradualidad de las sanciones impuestas por el Comparendo Ambiental?

☐ La conoce ☐ La ha oído por otras persona ☐ No la conoce

Encuesta (1) encuesta sobre aplicabilidad del comparendo ambiental

Anexo 2 ENCUESTA (B)

4. ¿Ha escuchado u observado campañas promovidas por la administración municipal referentes a la ley 1259/2008 Comparendo Ambiental?

☐ Las ha escuchado y ha participado
☐ Las ha escuchado solamente
☐ Nunca ha escuchado hablar de ellas

5. ¿Qué tipos de residuos se generan más constantemente en su hogar?

☐ No Reciclables: (Residuos de comida y jardín; escombros y similares)
☐ Reciclables: (Papel, cartón, vidrio, plástico, textiles y Chatarra)

6. ¿Le dan algún tipo de uso adicional a los residuos que se generan en su hogar antes de entregarlos a las personas encargadas de recogerlos?

☐ Los clasifica y vende ☐ Los recicla antes de sacarlos de su casa
☐ No le da ningún uso ni recicla

7. ¿Qué tipo de recipientes utiliza para disponer de los residuos sólidos producidos en su hogar?

☐ Bolsas de basura de los supermercados
☐ Bolsas de basura compradas con ese propósito

8. ¿Dónde usted suele disponer de los residuos que se generan en su hogar?

☐ Frente a su casa ☐ Lugares comunitarios
☐ En lugares de su barrio donde otros dejan la basura

9. ¿Cómo se deshace de la basura que se genera en su hogar cuando no se ha prestado el servicio de recolección de basura?

☐ La quema ☐ La deja en el sitio donde todos los vecinos lo hacen
☐ Espera el carro recolector de la basura ☐ Otros

10. ¿Suele lavar o hacer limpieza de cualquier objeto (carro, bicicleta, moto, tapetes) al frente de su casa?

☐ Sí ☐ No ☐ A veces

11. ¿Cuándo se encuentra viajando en su propio vehículo o en un vehículo de servicio público usted usualmente que hace con los empaques o restos de alimentos que consume durante el viaje?

☐ Los arroja fuera del carro por la ventanilla
☐ Los guarda para luego depositarlas en los sitios adecuados
☐ No consume alimentos dentro de los vehículos

Encuesta (1) encuesta sobre aplicabilidad del comparendo ambiental

Anexo 3 E

12. ¿Ha colaborado en campañas de aseo y cuidado de medioambiente?

☐ Sí ☐ No

13. ¿Cuándo usted saca los residuos de su hogar para que sean recogidos por el servicio de aseo de la ciudad?

☐ Lo hace a cualquier hora del día

☐ Lo hace con el horario establecido por la empresa recolectora

14. ¿Por medio de quien o de que entidad se dio cuenta del horario y rutas que tiene el carro que recoge los residuos en su barrio?

☐ Empresa de aseo ☐ El vecino ☐ Administración Municipal

Otro, ¿Cuál? _____

15. ¿Qué días se realiza la recolección de residuos sólidos por parte de la empresa prestadora de servicio?

☐ LUNES ☐ MARTES ☐ MIERCOLES ☐ JUEVES

☐ VIERNES ☐ SABADO ☐ DOMINGO ☐ NO SABE

16. ¿Cuándo usted ve que animales de la calle o recicladores informales rompen las bolsas de basura usted proceda de la siguiente manera?

☐ Se muestra preocupado y trata de intervenir

☐ Se muestra preocupado, pero no interviene

☐ Considera que ese no es problema suyo si no de las autoridades

☐ Notifica a las autoridades de estos sucesos

17. ¿Enseña usted a otros miembros de su familia como disponer apropiadamente de los residuos sólidos para evitar la contaminación del medioambiente?

☐ Personalmente se encarga de enseñarles

☐ No le interesa enseñar

☐ Espera que les enseñen eso en las instituciones educativas

☐ No sabe cómo disponer

18. ¿Cuáles impactos ambientales ocasionados por el mal manejo de los residuos sólidos residenciales, identifica usted en el barrio Porfía?

☐ Mala imagen de la ciudad

☐ Presencia de vectores epidemiológicos

☐ Malos olores y enfermedades

☐ Falta de cultura ciudadana

Encuesta (1) encuesta sobre aplicabilidad del comparendo ambiental

Anexo 4 ENCUESTA (D)

19. ¿Cómo califica usted el servicio de recolección de aseo de la ciudad?

☐ Excelente ☐ Bueno ☐ Regular ☐ Malo

20. ¿en su barrio se aplica el Comparendo Ambiental?

☐ Si ☐ No

21. ¿sabe quién debe imponer el comparendo ambiental?

☐ Un funcionario de la administración municipal
☐ Un agente de policía ☐ Un agente de tránsito ☐ El vecino

22. ¿para usted que es el Comparendo Ambiental?

23. ¿Cuáles infracciones del comparendo ambiental conoce?

24. Si, su respuesta es afirmativa por favor explique qué debe hacer

Encuesta (1) encuesta sobre aplicabilidad del comparendo ambiental